

青铜峡市水安全保障 “十四五”规划

(征求意见稿)

青铜峡市水务局

2022 年 10 月 10 日

核 定： 王宝茹

审 查： 梁志军

校 核： 杜建华 杨凤荣

编 写： 施海涛 张伟华 徐建波 张 震

王兴海 武文斌 李君明 董 凯

目录

前 言	1
第一章 水安全保障现状与形势	1
第一节 “十三五”时期主要成就	1
第二节 “十四五”时期机遇挑战	3
第二章 总体要求	6
第一节 指导思想	6
第二节 基本原则	6
第三节 发展目标	7
第三章 节水型社会建设	10
第一节 “十三五”节水工作主要成就	10
第二节 “十四五”节水工作面临的形势	18
第三节 “十四五”节水工作总体要求	21
第四节 节水工作重点任务	23
第五节 节水工作项目建设规划	38
第四章 河湖管理保护	44
第一节 “十三五”河湖管理主要成就	44
第二节 “十四五”河湖管理面临的形势	47
第三节 “十四五”河湖管理总体要求	49
第四节 完善河湖长制责任体系	51
第五节 建设美丽河湖生态保护体系	52
第六节 建设美丽河湖智慧管控体系	57

第七节 建设美丽河湖法制监管体系	60
第八节 建设美丽河湖社会管理体系	62
第五章 大中型水库移民后期扶持	67
第一节 “十三五”水库移民工作主要成就	67
第二节 “十四五”水库移民工作面临的形势	68
第三节 “十四五”水库移民工作总体要求	69
第四节 水库移民后期扶持基金发放规划	72
第五节 水库移民后期扶持项目建设规划	73
第六章 水土保持生态建设	79
第一节 “十三五”水土保持工作主要成就	79
第二节 “十四五”水土保持工作机遇挑战	82
第三节 “十四五”水土保持工作总体要求	84
第四节 预防保护与综合监管	87
第五节 综合治理工程	89
第六节 投资计划与预期效益	94
第七章 构建协同防御的水旱减灾体系	97
第一节“十三五”防汛抗旱减灾工作主要成就	97
第二节 “十四五”防汛抗旱减灾工作面临的形势	102
第三节 “十四五”防汛抗旱减灾工作总体要求	104
第四节 建设河段堤防安全标准区	104
第五节 完善城市防洪减灾体系	106
第六节 完善山洪灾害防治体系	110

第七节 提升水旱灾害防御能力	112
第八章 构建兴利除害现代水网体系	117
第一节 建设城乡一体化供水网	117
第二节 建设现代化灌区示范区	118
第三节 加强乡村振兴水利保障	119
第四节 建设非常规水利用工程	120
第九章 深化水利改革	124
第一节 用水权改革	124
第二节 深化水利投融资体制改革	126
第三节 强化水利行业监管	127
第十章 保护传承黄河水文化	129
第十一章 投资规模	131
第十二章 保障措施	135

前 言

“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的战略机遇期，是宁夏实现追赶跨越的黄金窗口期，也是我区水利高质量发展的关键期。为贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和视察宁夏重要讲话精神，加快推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，青铜峡市水务局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，积极践行中央新时期治水兴水方针，始终把“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”作为水利工作出发点和落脚点，以保障发展水安全为目标，河湖长制为牵引，大力推进资源水利、工程水利、民生水利、生态水利、智慧水利、法治水利“六大水利”建设，各项工作多点突破，成效明显，水利事业全面迈入发展新时代，为推动水利高质量发展实现了良好开局。随着经济社会的快速发展，我市水资源、水生态、水环境“三大水问题”已成为影响经济社会发展的突出问题，随着乡村振兴战略规划推进，需要解决“人民对水资源水环境水生态需求与水利监管能力不足的矛盾”。通过深入分析我市水利基础设施存在的短板和建设需求，制定本规划。谋划确定了水利发展总要求、建设目标、主要任务和总体布局，统筹解决我市水资源、水工程、水生态、水环境、水灾害问题，进一步完善水利基础设施网络建设体系，为保障青铜峡市经济高质量发展提供水利支撑。

第一章 水安全保障现状与形势

第一节 “十三五”时期主要成就

“十三五”时期，我市全面贯彻落实习近平总书记关于治水工作的重要讲话、重要指示批示和视察宁夏重要讲话精神，以建设美丽新宁夏为目标，以建设节水型社会为主线，以推进河湖长制为龙头，以数字治水为动力，坚决打响新时代黄河保卫战，加快构建兴利除害的现代水网体系，深入实施水资源、水生态、水环境、水灾害“四水同治”，圆满完成各项既定目标任务，为如期完成脱贫攻坚、与全国同步全面建成小康社会提供了水安全保障。

“十三五”青铜峡水安全保障主要指标完成统计表				
序号	指标	“十三五”规划	完成情况	备注
1	一、二、三产供水保证率（%）	75、95、95	75、95、95	预期性
2	年取水总量（亿 m ³ ）	7.5	6.4	预期性
	年耗水总量（亿 m ³ ）	<3.51	3.459	约束性
3	万元 GDP 用水量下降	25	30.9	约束性
4	万元工业增加值用水量下降（%）	18	22	约束性
5	农田灌溉水有效利用系数	0.525	0.525	约束性
6	农村自来水普及率（%）	95	95.6	预期性
7	新增高效节水灌溉面积（万亩）	[8.32]	[15.73]	预期性
8	新增水土流失综合治理面积（km ² ）	——	[64]	预期性

注：1. 指标带 [] 为 5 年累计数，其余为期末达到值。

2. 万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量按不变价计算，下降率相对于 2015 年计算。

民生水利助力决胜全面小康。全市自来水普及率达到 95.6%，解决了城乡居民饮水安全问题。黄河宁夏段二期防洪工程全面完成，连续五年黄河大洪水安全过境；依托中小河流整治项目的实施，对贺兰山东麓的丰趟沟、大岱沟、蚂蚁口子沟、跌龙沟、胶泥沟、榆树湾沟、砂石泉沟、滑石沟、大沙沟、庙山湖、马莲沟、大沟、马圈沟等 13 条泄洪沟，牛首山北麓的洪流沟、长流水沟、曹家大沟等 3 条泄洪沟，团结沟、红旗沟、中沟、反帝沟、第一排水沟（西大沟）、南干沟等 6 条排洪干沟进行整治，基本达到 10 年一遇防洪排涝标准；对大坝、大沟、马圈沟、磨石沟、稍里桥等 5 座拦洪库进行除险加固，防洪标准提升到 20 年一遇；构建了贺兰山东麓、牛首山北麓 2 个防洪系统，防洪工程体系全面见效，在应对局地暴雨洪灾中凸显中流砥柱，水库无一垮坝、堤防无一决口、群众无一伤亡。

生态水利推进黄河保护治理。市境内黄河干流水质实现 II 类进出，河湖水生态环境根本好转，河湖长制工作全面推进。治理水土流失面积 64 平方公里。

资源水利支撑各业用水安全。发展高标准农田灌溉面积 45 万亩，发展高效节灌 15.73 万亩，全市高效节灌累计达到 20.03 万亩，占全市总灌溉面积的 34.4%。农业累计节水 1.3 亿立方米，农田灌溉水利用系数达到 0.525，较“十二五”末提高 5.5 个百分点。全面推进工业节水减排，万元 GDP 用水量降低 30.9%、超额 5.9%完成自治区下达的目标任务。

工程水利搭建全市发展脉络。全市共有农业灌溉支渠 217 条 478.19 公里，斗渠 1064 条 764.71 公里，农渠 9629 条 4942.66 公里，到“十三

五”末，累计砌护支、斗、农渠 4942.66 公里，全市支渠防渗砌护率达到 99%，斗渠防渗砌护率达到 99%，农渠砌护率达到 96%。九大千沟已全部得到治理，整治干沟 124.74 公里，格宾砌护 69.77 公里；115 条支沟 414.95 公里，已砌护 154.66 公里；102 座小型补水泵站基本完好，中型泵站甘城子扬水泵站已完成更新改造，马场滩泵站、鸽子山泵站及莲湖同乐村西干渠扬水泵站已建设完成并投入运行，共完成投资 10.03 亿元，其中：在保黄河安澜和水害灾害防治上，完成黄河二期治理、7 项水毁工程维修和 17 项中小河流治理，总投资 2.71 亿元；在水生态环境建设上，实施罗家河人工湿地水质改善项目一期和二期 2 项工程，总投资 0.806 亿元，工程实施后改善出水水质，达到地表水 IV 类标准；在构建现代水网上，共实施 5 项工程，总投资 1.36 亿元；在建设高标准农田、高效节灌上，共实施 29 项工程，总投资 2.54 亿元，节水面积 12.56 万亩；在保障农村人饮安全巩固提升上，共实施 13 项工程，总投资 1.01 亿元；在建设现代化生态灌区上，共实施 23 项工程，总投资 0.91 亿元；在大中型水库移民后期扶持上，共实施 17 项工程，总投资 0.587 亿元；在建设节水型社会上，通过节水型社会社会建设创建，我市被评为全国节水达标示范县，总投资 0.11 亿元。

第二节 “十四五”时期机遇挑战

党的十八大以来，习近平总书记先后发表了一系列关于治水工作的重要讲话、重要指示批示，提出“十六字”治水思路，指导治水工作实现了历史性转变。党的十九届五中全会提出“十四五”时期要加强水利基础设施建设、提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力、实施国家水网、全面

实施乡村振兴战略、完善河湖管理保护机制、实施国家节水行动、建立水资源刚性约束制度等事关我国水安全保障建设的重要任务,为进一步做好水安全保障指明了方向和路径。

水利部全面贯彻中央治水决策部署,明确新阶段水利工作的主题为推动高质量发展,要求重点抓好“完善流域防洪工程体系、实施国家水网重大工程、复苏河湖生态环境、推进智慧水利建设、建立健全节水制度政策、强化体制机制法治管理”六条实施路径,实施以水资源调配、水生态保护、水灾害防控功能一体化的国家水网,推进水利基础设施建设系统化、协同化、生态化、智能化。我区在黄河流域具有承上启下、辐射周边的特殊重要地位,承担着维护西北乃至全国生态安全的重要使命,是国家水网建设的重点。

2019年9月,黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。2020年6月,习近平总书记时隔4年再次视察宁夏,并赋予自治区“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的历史重任。水利部专门出台《关于支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的指导意见》,支持自治区从水资源节约集约利用、水生态保护修复、智慧水利、城乡供水、行业监管、水文化建设等8个方面先行先试、实现突破,示范带动、创造经验。

“十三五”时期治水工作取得了显著成效,但我市水安全保障工作仍存在许多不足之处。一是用水总量不足。据测算到2025年缺水达1640万立方米,水资源保障形势十分严峻。二是用水结构不优。2020年我市实际取水量6.394亿 m^3 ,其中农业用水6.027亿 m^3 ,占比94.3%;工业

0.224 亿 m^3 ，占比 3.5%；生活 0.101 亿 m^3 ，占比 1.6%；生态补水 0.042 亿 m^3 ，占比 0.6%。农业用水占比过高。三是用水效率偏低。2020 年我市万元 GDP 用水量 $486\text{m}^3/\text{万元}$ ，高于吴忠市的万元 GDP 用水量 $291\text{m}^3/\text{万元}$ ，高于宁夏回族自治区的万元 GDP 用水量 $179\text{m}^3/\text{万元}$ 。

综合判断，“十四五”时期是我市基本实现水治理体系与水治理能力现代化的突破期。经过 70 多年水利基础设施持续建设，我们建设了由点结网、由分散向系统转变的工程基础，构建了水法规制度和水资源管理、河湖管理、工程管理的体制机制，具备了从粗放式管理向精细化、规范化、法治化管理转变的制度基础，具备了由传统向数字化、网络化、智能化转变的科创基础，要求我们把水安全推向形态更高级、基础更牢固、保障更有力、功能更优化的新阶段。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,在自治区党委和政府坚强领导下,准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局,按照全面推动高质量发展的战略要求,践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,落实“四水四定” 实施“四水同治”,加快推进水治理体系和治理能力现代化,为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏提供坚强的水安全保障。

第二节 基本原则

人民至上、保障安全。坚持以人民为中心的发展思想,把满足人民日益增长的美好生活需要作为奋斗目标,统筹发展和安全,全面提升水安全保障能力,不断增强水利公共服务供给,促进涉水服务均等化,切实解决人民关心的水忧水患水盼问题。

节水优先、四水四定。坚持把节水作为解决缺水难题的根本出路、贯穿到经济社会发展全过程和各领域,把水资源作为最大的刚性约束,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,加快推进用水方式由粗放向节约集约转变,持续提高水资源效能。

系统治水、综合施策。坚持统筹山水林田湖草沙各要素系统治理、源

头治理、协同治理，高效利用水资源、系统治理水生态、综合治理水环境、科学防御水灾害，统筹上下游、干支流、左右岸、地表地下、城乡区域，打包解决水安全新老问题。

改革创新、数字驱动。坚持创新核心地位，突出数字关键作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，瞄准破解治水管理服务难题、提升工作效能需求，推动治水管理方式、生产方式、服务方式根本性改变，大幅提升治水整体协同能力。

人水和谐、绿色发展。坚持习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，合理安排生活、生态、生产用水，加快形成节约水资源、保护水环境、涵养水生态的空间格局、产业结构、生产生活方式，实现人与自然和谐共生。

第三节 发展目标

到 2025 年，基本建成以城乡供水一体化网络、现代化灌区为重点的现代水网体系，覆盖各领域各层级的水利监管体系基本形成，水利社会服务能力显著提升，在持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化方面取得实效，基本实现水利现代化。

在水安全保障上：城乡供水一体化覆盖率达到 95%，城市备用水源保证率达到 90%，农村自来水普及率达到 100%；**在水旱灾害防治上：**黄河青铜峡段及重要支流堤防达标率达到 90%，病险水库除险加固率达到 100%，水旱灾害预警预报体系覆盖率达到 90%；水旱灾害年均损失率控制在 0.2%以内，河势控导度达到 90%。

在水环境保护上：黄河干流断面水质保持 II 类进出；主要河流生态

流量保证率达到 90%，河湖健康度达到 90%；治理水土流失面积 75 平方公里，水土保持率达到 81.05%。

在用水效率提升上：规模以上工业用水重复率达到 95%以上，城市公共供水管网漏损率降低到 10%，再生水回用率达到 50%；万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较 2020 年下降 15%、10%，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.57 以上。

水资源效能明显提高。全市取耗水总量控制在自治区分配红线之内，节水型生产生活方式基本养成，高水平水资源配置网基本形成，水资源利用效率效益不断提升。

现代水网体系基本形成。建成“互联网+城乡供水”示范县，城镇供水水源地水质全面达标，引黄灌区续建配套与现代化改造纵深推进。

水旱灾害防御能力明显提高。黄河青铜峡段综合治理项目实施，贺兰山东麓青铜峡段防洪体系提标升级，抗旱保灌和城镇防洪排涝能力全面提升，防洪突出薄弱环节全面解决。

水生态环境质量持续改善。合理保障重点河湖生态流量，严格管控河湖空间，有效预防地下水超采问题，幸福河湖建设目标基本完成，水源涵养能力全面提升。

数字化治水转型初步完成。全域水联网初步建成，水工作数字化、水利云公共化、水决策科学化、水治理协同化、水服务均等化基本实现。

水管理服务能力切实增强。依法治水制度体系更加完善，水利行业监管全面加强，水利工程运行管理安全规范，水利改革取得重要进展。

“十四五”青铜峡水安全保障主要指标						
类别	序号	指 标	单位	2020 年	2025 年	属性
水资源节约集约利用	1	耗水总量控制	亿 m ³	3.51	≤2.81	约束性
	2	单位地区生产总值用水量降低	%	—	15	约束性
		其中：万元工业增加值用水量下降率	%	—	10	预期性
	3	农田灌溉水有效利用系数		0.525	≥0.57	约束性
	4	农村自来水普及率	%	95.6	100	约束性
	5	再生水利用率	%	30	50	预期性
水旱灾害有效防御	6	年均水旱灾害损失率	%	—	0.2	预期性
	7	堤防达标率（黄河及重要支流）	%	—	90	预期性
	8	重点河湖基本生态流量达标率	%		90	预期性
	9	地表水国考断面达到或好于Ⅲ类水体比例（剔除本底值）	%	—	>80	约束性
水利行业监管	10	数字治水发展指数		—	80	预期性
	11	重要河湖水域岸线监管率	%	—	90	预期性
	12	重点取用水户监管率	%	90	100	预期性
水土保持	13	新增水土流失治理面积	km ²	64	≥75	约束性
	14	水土保持率	%	80.75	81.05	约束性

注：1. 2020 年指标为实际达到值，2025 年为规划达到值。

2.堤防达标指黄河城市河段 100 年一遇、一般河段 50 年一遇的防洪标准。

3.重要河湖指设立了省级河湖长的河流和湖泊。

第三章 节水型社会建设

第一节 “十三五”节水工作主要成就

“十三五”期间，青铜峡市深入贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，践行“水利工程补短板、水利行业强监管”水利发展改革总基调，出台了一系列节水政策实施方案和通知，建设了一批节水供水工程，持续推进节水型社会建设工作，水资源利用效率和效益显著提高，全面完成“十三五”期间确定的主要目标和任务。

2020年万元GDP用水量比2015年降低了30.9%，高于自治区25%指标值；全市万元工业增加值用水量控制在指标值以下；全市农田灌溉水有效利用系数达到0.525，达到指标要求；全市工业用水重复利用率是93.3%，城镇污水集中处理率94.3%；全市再生水回用率30%，比目标任务超额完成15%，管网漏失率9.75%，控制在目标值10%以下；全市规模以上节水型企业覆盖率达到20%，节水型公共机构覆盖率79%；2020年黄河干流流经青铜峡段保持Ⅱ类进出，重要水功能区水质达标率达到规定指标100%；全市集中式饮用水水源地水质达标率100%。

“十三五”期间青铜峡市节水工作取得了明显成就主要表现为：

1. 强化保障，健全制度，形成齐抓共管的工作合力

一是强化组织保障。成立由政府市长任组长，水务、工信、建设、环保等部门为成员的节水型社会建设领导小组，水务局内部成立了水行政执法领导小组。及时召开推进工作会议，部署推进措施，强化社会协作参与力度，全市上下基本形成了由政府推动、水务部门主抓、相关部门协作、

全社会支持、用水户参与的良好局面。**二是建全制度保障。**出台《青铜峡市 2020 年落实最严格水资源管理制度和节水型社会建设实施方案》《关于强化取水许可制度和建强自备井管理工作的通知》《青铜峡市 2020 年落实最严格水资源管理制度和节水型社会建设考核的通知》《青铜峡市最严格水资源管理制度考核资金使用项目实施方案》《青铜峡市自备井关闭方案》等制度文件。水资源管理与保护的法制基础逐步建立，“三条红线”制度得到有效落实。**三是强化督查保障。**认真落实水资源管理保护行政首长负责制，由市政府分管领导带队，定期对最严格水资源管理制度和节水型社会建设工作指导检查，发现问题，立即指出，及时研究，帮助解决。按照无缝隙覆盖、全过程监管的要求，建立健全水资源执法管理的督查、巡查、稽查“三项制度”，强化部门联合执法，对违规取水、用水等不法行为进行严厉打击，有力规范了取水用水管理秩序。**四是强化考核保障。**制定《青铜峡市关于实行最严格水资源管理制度考核办法》，把水资源管理与保护纳入部门年度效能目标考核，确保最严格水资源管理制度和节水型社会建设工作落到实处。

2.突出重点关键，加快结构调整，促进水资源可持续利用

一是突出节水农业发展。实行总量控制、定额管理，严格控制新开发灌溉面积和高耗水作物种植规模，“十三五”期间全市高效节水示范灌溉面积 20 万亩，项目区由过去的亩均灌水量 420 方/亩降低为 260 方/亩。**二是突出工业节能减排。**按照工业节能降耗和污染减排要求，连续出台了促进工业发展的优惠政策及措施，定期开展重点耗能企业以及新增耗能企业的节能监察，依法杜绝国家限制淘汰类项目备案申请，从源头上控制能

源消耗，指导企业加强用水管网（设备）建设，制定用水计划，完善用水计量设施配备和管理。**三是突出节水型载体建设。**截至目前完成创建公共机构 201 个，各创建单位制定落实节水计划，细化责任目标和任务指标，做到责任到位、管理到位、工作到位。创建自治区节水型企业 2 家。

3.健全管理体制，严格规范审批，有效保护提高水资源利用效率

坚持水量水质并重，进一步强化水环境监控治理和管理机制，做到严格审批，合理开发。**一是科学规划、合理利用。**严格按照三条“红线”的要求，建立完善水资源综合规划体系，通过运用水量分配和取水总量控制等方式，建立我市水资源总量控制管理的制度框架，建立全市计划用水、定额用水的管理体制机制。**二是加大检查力度，规范供水秩序。**农业用水根据种植结构和种植面积按定额配水，在渠道全部砌护的基础上灌溉期加强渠道末梢管理，杜绝浪费水量现象。工业用水严格执行审批，对 40 家设施农业和养殖户，按照取水用途，在补充水资源论证工作的基础上，核算水量，核发取水许可证。在取用水过程中，督促用水户制定用水户计划台账，安装计量设施，实行定额管理，精确计量，严格控制取用水指标。今年，64 家取用水户全年均无超定额用水情况。**三是严格执法，加大保护力度。**成立了水行政执法领导小组，制定了依法治市和法治政府建设工作方案，加大水域水行政执法力度，加强执法人员培训，加大水资源管理工作巡查力度，开展了取水工程核查登记和自备井调查统计工作，对城区供水管网内的自备进行强行关停，对农业抗旱井给各镇下发了《关于强化取水许可制度和建强自备井管理工作的通知》，要求已报废和停用的抗旱井申报关停。及时组织查处河湖水域侵占和污染水体的各类水事案件，确

保了全市良好的水资源管理工作秩序。

4.多措并举，实现水资源的精细化管理

进一步加强税源监控，强化税收征管，提高征管质效，实现水资源税科学化、精细化管理。一是强化了水资源税征收管理。将 24 家纳税企业纳入全国水资源税征收管理系统，实现在线申报水量，在线审核，在线缴费，在线监督管理。二是水资源税调节作用开始发挥。水资源税的开征，既满足纳税人正常用水需求，又促进了节约用水。部分企业为了减少支出水资源税，已开始采取多种手段加强用水管控，主动调整用水结构，加大循环用水设施投入，节约用水由被动变为主动，充分发挥水资源税调节作用；三是促进水资源管理更加规范。向用水户下发用水计划通知，要求用水户建立全年和季度用水计划台账，对照计划严格控制用水量。对用水户每季度申报的水量在系统中审核后，现场进行抽查核实，确保上报水量准确无误。及时和市地税局沟通，催缴水资源税，两部门密切配合，确保了税收征管平稳顺利，全年预计征收水资源税 2000 余万元。四是结合信用体系建设工作，同用水户签订了《用水户取用地下水承诺书》，承诺安装的计量设施能够正常运行，严格执行青铜峡市水务局下达的用水计划，加强节约用水管理，如实上报取用水量并足额缴纳水资源税。同时，采取不定期抽查的方式，对企业的计量设施运行、用水计划台账和实用水台账、节约用水情况进行抽检查，做到了水量核实数据的准确可信。

5.营造舆论氛围，确保节水型社会建设广泛开展

一是及早宣传。我局从 3 月 15 日起，在水务局一楼大型电子显示屏滚动播放节约用水和保护水环境动画宣传片，在楼门口电子屏滚动播放

“世界水日、中国水周”宣传标语 12 条，并持续显示两周以上。**二是集中宣传。**在 3 月 22 日当天，用我局在五个小区门口疫情防控的便利条件，在各疫情防控点设立宣传点和咨询台，采取现场讲解、发放宣传资料等形式，发放了关于节约用水、水行政法律法规、严格水资源管理等相关宣传内容的宣传彩页 1500 余份，宣传海报 300 余份，图册图书 400 份，宣传横幅 3 副，带有节水标志的围裙 200 个，宣传作业本 200 余本，宣传手提袋 150 个。**三是广泛宣传。**3 月 22 日至 3 月 28 日，在单位微信群、微信公众号和微信朋友圈发送节约用水宣传图片和宣传标语，向全社会宣传水法、节约用水、河湖污染防治等知识，引起社会各界的高度重视，增强广大人民群众群众的节水意识，弘扬了“崇尚节约，力行节约”的社会风尚。

6.严格取水许可审批，严查水事违法案件

一是严格行政许可审批。对凡是在市境内新建、扩建、改建建设项目，要求必须进行水资源论证，论证报告中有明确的节约、保护和管理等措施，经验收合格的，方可发放取水许可证。**二是加强取用水监督管理。**不定期对全市取水户进行巡查检查，对没有办理取水许可和安装计量设施的取用水户下发整改通知，限期整改；对全市各镇农业抗旱井下发《关于强化取水许可制度和建强自备井管理工作的通知》，要求停运和报废的自备井和农业抗旱井全部申报关停。**三是严肃查处水事案件。**对检查中发现宁夏和硕建设工程有限公司在河道管理范围内倾倒渣土案件进行了及时查处。做到了水事违法案件件件有查处、件件有结案，有力维护了全市良好的取用水环境。

7.健全管理体制，严格总量控制，有效保护提高水资源利用效率

一是坚持用水“四定”原则，科学规划。严格按照三条“红线”的要求，建立完善水资源综合规划体系，建立用水计划台账，通过运用水量分配和取水总量控制等方式，建立我市水资源总量控制管理的制度框架，建立全市计划用水、定额分配的管理体制机制。二是加强定额管理，优化水资源配置。严格落实各行业水资源利用量。农业用水做到按种植结构和种植面积定额配水，工业用水严格执行审批的取水许可量。制定全市年度配水计划方案，督促各用水户制定年度、季度、月用水计划，每个季度下去巡查，督促用水户严格控制每月用水量。三是严格执法，切实清理整治黄河“四乱”问题。制定了《黄河河道采砂清理整治方案》《收回黄河河滩地方案》《黄河青铜峡段“四乱”问题整改方案》，下发督办单 23 份，共清理、整治黄河河道违法采砂户 8 户，整治路面 6.5 公里；与种植户签订河滩地退耕承诺书 90 多份、收回河滩地 6910 亩。共拆除大禹文化园码头、108 塔码头、黄河生态园砖混建筑物 7587 平方米，彩钢房 7066 平方米，石材护栏 720 米，石材地面 14396 平方米，围墙围栏 1788 米，生态餐厅 5784 平方米，牌楼 2 座，景观塔楼 1 座，黄河浮桥 1 座。切实维护了良好的水资源管理工作秩序，黄河“四乱”问题得到整治。

8.突出重点关键，加快结构调整，促进水资源可持续利用

一是农业节水增效。农业黄河水使用权确权，初步建立水权约束机制，倒逼用水户优化调整产业结构，向节约用水、集约用水、高效用水发展。“十三五”期间，我市新增及巩固提升高效节水灌溉面积 13.25 万亩，全部采用滴管和喷灌，用水向高效率转移，实现了节水、省时、省力、增效，年用水量也逐年递减，农田灌溉水有效利用系数由 0.47 提高到 0.525；灌

区逐步迈入良性运行。今年夏秋灌我市实际农业灌溉用水 4.17 亿方，比自治区分配的 4.83 亿方节水 0.66 亿方，冬灌计划用水 1 亿方，预计全年农业用水 5.17 亿方，预计节水 0.61 亿方。农业末级渠系终端水价为 0.0562 元/m³，自流灌区渠道提水灌溉末级渠系终端水价为 0.0776 元/m³，沟水补灌末级渠系水价为 0.0357 元/m³。二是突出工业节能减排。征收水资源税对调节用水需求，抑制地下水开采、促进节约用水发挥了很好的调节作用。自水资源税改革以来，我市很多用水户采取不同措施开展节约用水工作。部分用水大户制定计划，安装水循环装置及废水收集装置，提高水资源利用效率。城市公用事业服务中心为了提高水资源的利用率，每年都投入部分资金对老化失修的输水管道进行更换维修，降低管网的漏损率。水务局不定期开展重点耗能企业以及新增耗能企业的节能监察，依法杜绝国家限制淘汰类项目备案申请，从源头上控制能源消耗，指导企业加强用水管网（设备）建设，完善用水计量配备和管理。三是突出节水型载体建设。在全市开展节约用水宣传和节水型机关创建，各创建单位制定落实节水计划，细化责任目标和任务指标，做到责任到位、管理到位、工作到位。市节水型社会创建领导小组在半年和年终，组织对各节水型机关创建单位进行检查验收，发现问题及时提出，协助各成员单位完成节水目标。

9.加大综合整治力度，提高水质和水有效利用率

依托中小河流整治、河湖水系连通等项目工程，投资 15894 万元，治理中干沟、罗家河 2 条排水干沟 44.27 公里，新建改造建筑物 64 座；依托生态移民和水库移民扶贫项目，投资 2248 万元实施农村灌排基础设施改造 6 项，解决了同兴村、同进村养殖园区和同乐村现代农业示范园区的

供水等问题；投资 4367 万元，实施了罗家河人工湿地水质改善项目，新建人工潜流湿地 6.5 公顷，表流湿地 2.76 公顷。全面落实河湖长制，农村河湖水质达标率达到 100%，全年治理水土流失面积 24.3。农业灌溉水利用系数由 2019 年的 0.52，提高到 2020 年的 0.525 以上。经各镇场统计上报，全市夏秋灌水费全部按时收缴，水费收缴率达到 100%。

10.控制水污染，保护水环境，水生态质量逐步提高

将水生态环境建设作为全市经济社会发展的一项重要工作，常抓不懈。**一是强化领导，精心组织。**为提高全市广大干部群众水生态文明意识，营造良好的水生态建设氛围，将水生态环境建设纳入政府效能考核的一项重要内容，严格组织落实。**二是加强监管，严控排污。**继续强化水功能区管理的各项措施，全面落实最严格的水资源管理制度，严格执行水利厅分配我市的水资源指标，加强河湖巡查力度，层层压实“河湖长”工作责任，严格控制污染源排放总量和新污染源的增加。**三是科学规划，保护水源。**坚持“农业节水增效、工业节水领跑”，将水资源的开发、利用和可持续发展列入我市“十四五”规划。农业着重从现代化灌区建设、高效节水灌溉、规模化畜禽水产养殖场节水改造、农村“厕所革命”改造、农艺节水、设施农业节水等方面梳理填报农业节水重点项目，明确项目建设规模、主要内容，分析提出节约水量。工业着重从工业用水重复利用、工业园区与工业企业节水改造、高耗水行业节水改造、先进节水工艺技术应用等方面梳理填报工业节水重点项目，明确项目建设规模、主要内容，分析提出节约水量。**四是建设智慧水利，促进高质量发展。**着重从“互联网+节水”新型基础设施建设、自来水厂及用水户智能化用水计量设施建设、城镇供

水管网分区计量系统建设、地下管网数字化监测管理系统建设、水面蒸发抑制技术示范应用等方面梳理填报科技创新引领重点项目，明确设规模、主要内容，分析提出节水效益。

11.公共机构节水型单位建设任务圆满完成

我市公共机构共计 255 家，行政单位 56 家、事业单位 199 家（包括 35 家学校），截止目前节水型公共机构覆盖率达到 79%。

第二节 “十四五”节水工作面临的形势

水问题始终是事关青铜峡市发展全局的大问题，青铜峡市委、市政府历来高度重视节水工作。“十四五”时期，是青铜峡市努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的关键时期，践行时代使命、实现更大发展，必须把节水牢牢挺在前面，全面实施深度节水控水行动，推动用水方式转变，守住水资源利用上线。

（一）水资源及其开发利用现状

1.经济社会

青铜峡市位于青铜峡市平原引黄灌区中部的精华之地、黄河上游，介于东经 $105^{\circ} 37'$ ~ $106^{\circ} 21'$ 、北纬 $37^{\circ} 16'$ ~ $38^{\circ} 15'$ 。东隔黄河与吴忠市利通区相望，南以牛首山为界和中卫市中宁县接壤，西至明长城毗邻内蒙古自治区阿拉善左旗，北连银川市永宁县。南北长 60 余公里，东西宽 30 余公里，行政区域 2324.69 平方公里。下辖 8 个镇、2 农场、1 街道办事处，84 个行政村、22 个社区居民委员会。2020 年全市常住人口 27.64 万人，其中城镇常住人口 8.63 万人，常驻人口城镇化率 31.22%；地区生

产总值 131.5 亿元，人均生产总值 4.76 万元；耕地面积 74.85 万亩，有效灌溉面积 74.85 万亩，耕地灌溉率 100%；节水灌溉面积 20 万亩，节水灌溉率 26.76%。

2.水资源量

全市自产水资源量 2.935 亿 m^3 ，其中，地表水资源量 0.184 亿 m^3 ，地下水资源量 1.984 亿 m^3 ，与地表水资源重复计算量 1.914 亿 m^3 。

3.水资源开发利用现状

（1）取用水量现状。2020 年，全市取用水总量 6.394 亿 m^3 ，其中，农业（含农林牧渔业）取用水量 6.027 亿 m^3 、占比 94.26%；工业取用水量 0.224 亿 m^3 、占比 3.5%；生活取用水量 0.101 亿 m^3 、占比 1.58%；人工生态取用水量 0.042 亿 m^3 、占比 0.66%。

（2）供水量情况。2020 年，全市年均供水量为 6.394 亿 m^3 ，其中，黄河水量 6.125 亿 m^3 ，占比约 89%，地下水源供水量 0.247 亿 m^3 ，其他水源供水量 0.022 亿 m^3 。

（3）耗水量情况。2020 年，全市年均耗水量 3.459 亿 m^3 ，其中，农业耗水量 3.235 亿 m^3 ，工业耗水量 0.138 亿 m^3 ，生活耗水量 0.044 亿 m^3 ，人工生态耗水量 0.042 亿 m^3 。

4.现状用水节水水平

“十三五”期间，全市用水效率不断提高。2020 年，全市万元地区生产总值用水量和万元工业增加值用水量分别较 2015 年下降 30.9%和 31.1%（可比价计算），农田灌溉水有效利用系数由 2015 年的 0.501 提高到 0.525。

总体看，全市节水水平还不高，这与经济社会发展水平、产业结构、自然特征、地理区划、水资源禀赋条件等因素密切相关，同时也表明全市尚有一定的节水潜力。

（二）面临的挑战

虽然我市“十三五”期间落实最严格水资源管理制度取得了一定成效，但目前仍存在一些比较突出的问题，表现如下：

一是节水机制有待健全。节水政策制度尚不完善，监管手段少，水资源刚性约束还有待进一步加强。财税引导和激励政策尚需健全，供水市场培育还不够成熟，水价形成机制尚不能全面客观反映水资源的稀缺性和供水成本，难以激发用水户的自主节水意识。鼓励使用再生水的政策尚未出台，相关供水企业水价调整成本公开和定价成本监审公开制度尚未建立。节水产品技术标准体系还不完善，节水产品和设施质量良莠不齐，市场监管薄弱。

二是节水基础设施仍然薄弱。水资源保障工程还比较薄弱，水资源调蓄调度受径流丰、枯变化影响明显。农田水利设施配套不完善，农业灌溉用水效率较低。全市部分区域葡萄、玉米仍采用大田地面灌溉方式，灌溉水利用系数低于全国平均水平，距离现代化灌区要求还存在较大差距；再生水由水厂到用户之间“肠梗阻”普遍存在，“最后一公里”没有打通，再生水利用率偏低。此外，雨洪水资源利用率不高。

三是用水监管能力亟需提升。节水管理机构不健全，节水管理队伍人员缺乏。灌区面向用水户的计量设施覆盖率不足，自流灌区大部分区域用水计量还停留在干支渠和直开口，实时计量监控设施建设滞后，按方计量、

按亩收费的“大锅水”现象仍然存在。水资源智能化管理水平低，水资源与节约用水管理手段落后，急需加大建设投资补齐信息化基础设施短板。

四是节水意识有待加强。受地方财力限制，节水投入不足，节水载体建设比重偏低。社会公众对区情水情认识还不够全面，对节水的紧迫性和意义认识还不足，节水及“洁水”的宣传仍需进一步加强。全社会用水方式仍相对粗放，水资源精细化管理、高效率利用有待提升。

五是灌区用水管理单一，水管机制缺乏生机活力。近年来，随着农业种植业结构调整，用水方式也呈现出多样化，农业用水仅靠农民用水协会管理已难以满足农村水利发展的需要，信息化、专业化、物业化服务管理逐步成为今后农村水利发展的方向。单一的用水管理，使灌区在用水管理上缺少活力。

六是水资源管理专业技术人员缺乏。基础工作还比较薄弱，队伍建设需进一步加强，水资源节约保护力度还需进一步加大，水资源管理水平有待进一步提高，水功能区达标压力较大等。

第三节 “十四五”节水工作总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会、自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区第四次推进会精神，以新发展理念为引领、以市场化为方向，立足自治区水情特性和工农业用水实际，创新思路、因地制宜、因情施策，全面开展用水权确权，建立归属清晰、权责明确、监管有效的用水权确权体系，提高

用水户节水和交易的积极性，盘活水资源存量，实现水资源有效保护、高效节约、合理流转，以有限的水资源支撑全区生态保护和高质量发展。

（二）总体要求

把全面落实最严格水资源管理制度作为节水型社会建设的核心工作，重点建立健全考核体系，严格实行问责；把加强需水管理，转变用水方式作为节水型社会建设的重要着力点，调整用水结构，促进经济发展方式转变；把体制机制建设摆在更加突出位置，完善法规，理顺体制，健全机制；把试点建设作为节水型社会建设的主要抓手，全面发挥试点示范作用；把水资源费作为节水型社会建设最强有力的保障，加大节水投入保障各行各业节水全面发展。

（三）总体目标

完成节水型社会建设试点工作，建立适应我市经济社会发展要求的节水型社会政策体系、水务一体化管理体制。在水资源管理上建立总量控制与定额管理相结合的管理体制，建立水量分配制度，初步形成政府调控、公众参与的节水运行机制，在生产上发展循环经济、推行清洁生产，在生活上达到供水保证率高、用水效率高、普及节水型器具，鼓励利用非常规水源，在维系生态系统的基础上实现水资源的供需平衡，逐步建成制度完备、设施完善、用水高效、生态良好、发展科学的节水型社会。

1.综合目标：全市年取水总量控制在 6.26 亿 m^3 （黄河水 5.74 亿 m^3 、地下水 0.44 亿、非常规水 0.8 亿）以内，万元国内生产总值用水量比“十三五”末下降 15%，水功能区达标率 100%，每年各级财政对节水型社会

建设的投入达财政支出的 1%。

2.农业节水目标：到 2025 年，有效灌溉面积的 90%以上达到节水灌溉标准，灌溉水有效利用系数提高到 0.57。

3.工业节水目标：万元工业增加值用水量降到 30m³ 以下，工业用水重复利用率达到 85%，水泥、电力等高用水行业主要产品单位取水量指标达到先进水平，逐步实现废水“零排放”。

4.生活节水目标：城镇居民人均日用水量在 100L 以内，节水器具普及率提高到 80%，供水管网漏失率降到 10%以下，城市污水集中处理率达到 98%，再生水利用率达到 50%。

表 3-1 青铜峡市节水型社会建设“十四五”规划指标表

指标	2020 年	2022 年	2025 年	备注
用水总量（亿 m ³ ）	6.394	≤6.394	≤6.26	约束性
万元地区生产总值用水量下降率（%）	/	6	15	约束性
农田灌溉水有效利用系数	0.525	0.545	0.60	约束性
万元工业增加值用水量下降率（%）	/	4	10	约束性
再生水利用率（%）	30	30	50	预期性
农田高效节水灌溉面积（万亩）	20	25	30	预期性
城市公共供水管网漏损率（%）	10	10	10	预期性
节水型公共机构（%）	79	79	95	预期性

第四节 节水工作重点任务

全面推进与现代化相适应的节水工程体系、促进深度节水的制度政策体系和利于节水事业发展的保障体系建设，构建水资源节约集约利用先行示范区的可持续发展体系，重点建设任务包括：

（一）农业节水领跑

坚持适水种植，以现代化生态灌区建设为主攻方向，以高标准农田和高效节水灌溉建设为重要抓手，以发展灌区测控一体化、水肥一体化、测墒灌溉、农艺节水为重点，持续推进农业灌溉向生态型、集约型、高效型转变，着力打造全国农业高效节水示范区。

1.建设节水型现代化生态灌区

灌区节水基础设施现代化。我市引黄扬黄灌区，以骨干渠道、排水沟道、泵站提标升级为重点，全面提升灌区灌排工程体系和输水能力，提高供水保障能力。到 2022 年，引黄扬黄灌区灌溉设施完好率提高到 80%，到 2025 年，提高到 90%。

推进高标准农田建设。持续推进渠系和田间节水改造，集中打造一批万亩以上、集中连片、田块平整，水、电、路设施配套完善，高产稳产、生态友好的高标准农田。

水资源节约集约利用智能监控平台建设。构建标准化数据资源管理系统、全市水利工程一张图、现代化生态灌区管理系统、地下水资源管理系统、水权交易系统、水利工程管理系统和移动端应用，对宁夏“互联网+城乡供水”管理服务平台、宁夏河湖长制综合管理信息平台、宁夏防汛抗旱信息管理平台、骨干干渠渠道数据管理系统进行集成，并对接政府单位、环保部门、气象部门等相关水质、天气等数据，对地下水监测率、黄河取水泵站监测率、监控摄像头覆盖率等进行智能提取分析，最终实现“采集自动化、传输网络化、集成标准化、管控一体化、决策智能化”的总体目标。到 2022 年，灌区干渠直开口规模以上（500 亩以上）测控一体化

取水口数量由现状年的 30%提高到 70%，到 2025 年进一步提高到 95%，智能化管理的高效节水灌溉面积达到 33 万亩以上。

2.推广应用先进节水技术

大力推广高效节水灌溉技术。因地制宜推广喷灌、微灌、低压管道输水等高效灌溉技术。加强农田土壤墒情监测，推行测墒灌溉。到 2025 年，全市节水灌溉面积达到 30 万亩以上，高效节水面积占比达到 40%。

普及农艺节水措施。积极推广应用农艺节水措施，大力发展节水型生态农业，提高田间水资源利用效率。通过秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥、测土配方施肥等措施，改善土壤结构，提高土壤肥力，促进土壤养分平衡。采用深耕深翻、地膜覆盖、秸秆覆盖、垄沟耕作、土壤调理剂、土壤改良剂、土壤水库扩蓄增容等措施提高土壤蓄水、保水能力，提高土壤水利用效率。推进激光平地技术、水肥一体化技术，促进农业水肥高效利用。

应用生物节水措施。积极培育、优选、引进筛选、应用优良抗旱高产型品种，采取遗传改良、生理调控和群体适应等生物节水措施，促进作物高效用水。对渠井灌区部分灌溉保证率不高的农田科学推行非充分灌溉、调亏灌溉等限额灌溉制度。采用化学抗旱措施，结合合理密植、覆盖、间套混种等配套栽培耕作技术，促进农业高效用水。

3.优化调整种植结构

严控灌溉规模 and 新增灌溉面积。坚持“有多少汤泡多少馍”，合理控制灌溉规模，2025 年全市灌溉面积控制在 74.85 万亩。严控高耗水作物的种植，严禁开采深层地下水用于农业灌溉，严控水资源超载地区新增灌溉

面积。

加大农业种植结构调整。合理规划农业和畜禽养殖业布局，发展现代适水农业。调优种养结构，围绕奶牛、肉牛、肉羊、葡萄、瓜菜、水稻、小麦、制种、生猪、禽类、肉驴等十几个农业种养殖品类进行调整优化，紧扣农业产业种植规模化、生产集约化思路，推进全市农业产业大调整，构建“三大两强”产业新格局。2025年水稻种植面积压减到2万亩，依托国家级玉米制种基地建设项目，将压减水稻种植面积部分调整为玉米制种，助力“五化”种子生产基地建设，因地制宜的确定科学的农业种植业结构转型方向，优化种植产品，通过调整提高农产品价值，实现农业增效和农民增收。

实施养殖场节水改造。强化渔业节水措施，推广先进适用的节水型畜禽水产养殖方式，积极发展节水型、高附加值的种养殖业。推进农村养殖用水计量设施建设，完善集中式养殖供水管网计量体系，分散式供水在取水口处安装计量仪表。到2025年，农村集中式养殖供水入户计量率达到98%以上，分散式取水口入户计量率达到95%。

4.高效节水项目规划

“十四五”期间，青铜峡市高效节水建设项目涉及大坝镇、叶盛镇、邵刚镇、瞿靖镇、峡口镇、小坝镇、青铜峡镇、陈袁滩镇、树新林场共8镇1场，建设面积14.34万亩，其中新建10.98万亩、改造提升3.36万亩。

表 3-2 青铜峡市现代高效节水农业发展规划新建项目计划表

序号	项目名称	项目区位置		面积	土地 类型	种植 作物	灌溉 方式	计划建 设年度
		乡镇	行政村	万亩				
1	青铜峡市 2021 年叶盛镇盛庄、光明等村高标准农田建设项目	叶盛镇	叶盛村、张庄村、联丰村、盛庄村、光明村、龙门村	0.61	耕地	玉米	滴灌	2021
2	青铜峡市 2021 年瞿靖镇银光、蒋西等村高标准农田建设项目	瞿靖镇	银光村、蒋西村、光辉村、新民村	0.40	耕地	玉米、蔬菜	滴灌、喷灌	2021
3	青铜峡市 2022 年叶盛镇光明等村高标准农田建设项目	叶盛镇	光明村、龙门村、盛庄村	0.20	耕地	玉米、蔬菜	滴灌、喷灌	2022
4	青铜峡市 2022 年大坝镇陈俊等村高标准农田建设项目	大坝镇	陈俊村、利民村、大坝村、上滩村、中滩村、中庄村	0.23	耕地	玉米、蔬菜	滴灌、喷灌	2022
5	青铜峡市 2022 年瞿靖镇蒋西村高标准农田建设项目	瞿靖镇	蒋西村	0.20	耕地	玉米、蔬菜	滴灌、喷灌	2022
6	青铜峡市树新林场鸽子山葡萄高效节水灌溉工程	树新林场	鸽子山	1.32	园地、林地	葡萄	滴灌	2021
7	青铜峡市邵岗镇绿宝石、黄蔻葡萄高效节水灌溉工程	邵岗镇	绿宝石、黄蔻	0.18	园地、林地	葡萄	滴灌	2022
8	青铜峡市树新林场原煤炭物流、矿坑葡萄高效节水灌溉工程	树新林场	原煤炭物流、矿坑	0.66	园地、林地	葡萄	滴灌	2022
9	青铜峡市大坝镇盛家墩葡萄高效节水灌溉工程	大坝镇	盛家墩	1.20	园地、林地	葡萄	滴灌	2022
10	青铜峡市大坝镇盛家墩矿山治理葡萄高效节水灌溉工程	大坝镇	盛家墩矿山治理	0.67	园地、林地	葡萄	滴灌	2023
11	青铜峡市青铜峡镇沿山公路两侧葡萄高效节水灌溉工程	青铜峡镇	沿山公路两侧	1.28	园地、林地	葡萄	滴灌	2023
12	青铜峡市邵岗镇同乐村北生态恢复区葡萄高效节水	邵岗镇	同乐村北生态恢复	0.92	园地、	葡萄	滴灌	2024

序号	项目名称	项目区位置		面积	土地	种植	灌溉	计划建
		乡镇	行政村	万亩				
	灌溉工程		区		林地			
13	青铜峡市 2024 年峡口镇三星塘葡萄高效节水灌溉工程	峡口镇	三星塘	1.10	园地、林地	葡萄	滴灌	2024
14	青铜峡市 2025 年峡口镇三星塘葡萄高效节水灌溉工程	峡口镇	三星塘	2.01	园地、林地	葡萄	滴灌	2025
	合计			10.98				

表 3-3 青铜峡市现代高效节水农业发展规划改造提升项目计划表

序号	项目名称	项目区位置		面积	土地类型	灌溉方式	种植作物	计划建设年度
		乡镇	行政村	(万亩)				
1	2023 年青铜峡市陈袁滩镇唐滩村、袁滩村 2.21 万亩高标准农田建设提升改造项目	陈袁滩镇	唐滩村、袁滩村	0.70	耕地	玉米、蔬菜	滴灌	2023
2	2023 年青铜峡市叶盛镇蒋滩村 0.86 万亩高标准农田建设提升改造项目	叶盛镇	蒋滩村	0.30	耕地	玉米、蔬菜	滴灌	2023
3	2024 年青铜峡市陈袁滩镇陈滩村、袁滩村 1.26 万亩高标准农田建设提升改造项目	陈袁滩镇	陈滩村、袁滩村	0.20	耕地	玉米、蔬菜	滴灌	2024
4	2024 年青铜峡市邵岗镇双龙渠西 4.41 万亩高标准农田建设提升改造项目	邵岗镇	双龙渠西	0.80	耕地	玉米、蔬菜	滴灌	2024
5	2025 年青铜峡市大坝镇、陈袁滩镇 4.53 万亩高标准农田建设提升改造项目	大坝镇、陈袁滩镇		0.50	耕地	玉米、蔬菜	滴灌	2025
6	2025 年青铜峡市峡口镇 2.4 万亩高标准农田建设提升改造项目	峡口镇		0.50	耕地	玉米、蔬菜	滴灌	2025

序号	项目名称	项目区位置		面积	土地	灌溉	种植	计划建
		乡镇	行政	(万)				
7	2025 年青铜峡市邵岗镇双龙渠东 4.5 万亩高标准农田建设提升改造项目	邵岗镇	双龙渠东	0.36	耕地	玉米、蔬菜	滴灌	2025
	合计			3.36				

(二) 工业节水提效

坚持量水生产、节水增效，以创建节水型企业为重点，加强用水工艺改造、水循环利用，加大非常规水源利用。严格管控高耗水产业发展，倒逼高耗水项目和产业有序退出，加快淘汰落后工艺、技术和装备，推动工业节水减排增效。创新工业用水管理方式，形成用水主体深度参与、涉水事务协调顺畅、水资源管理精细精准、水资源利用节约高效的工业用水管理新格局。

1. 建设节水型工业园区与企业

推进节水型工业园区建设。以青铜峡工业园区为重点，推动实施园区节水改造和转型升级，加大园区废污水资源化利用，充分挖掘园区节水潜力。对园区内超过取水定额标准的企业分类分步限期实施节水改造，加快工业园区实现“近零排放”。到 2025 年，该园区建成节水型工业园区。

推进工业企业节水改造。大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水新工艺、新技术和新设备，提高用水重复利用率。支持企业开展用水工艺节水技术改造及再生水回用改造，定期开展水平衡测试、用水审计及水效对标评估，完善供用水计量体系和在线监测系统，建立“水务经理+水管员”管理制度，强化生产用水管理。对全市 364 家工业企业安装供水管网计量实施和在线监测系统，建

设监管平台。到 2025 年，全市工业企业用水户监测率达到 100%。

2.促进工业用水循环高效利用

积极推行工业园区水循环梯级利用。工业园区要开展以节水为重点内容的绿色高质量转型升级和循环化改造，加快节水及水循环利用设施建设，促进企业间串联用水、分质用水，一水多用和循环利用。到 2025 年，规模以上工业用水重复利用率达到 90%。

推进企业水循环高效利用。大力推广企业循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术，促进全面节水和绿色转型。对具备使用再生水条件但未利用的企业，不予批准新增新鲜水取水许可。推动纯净水、矿泉水、饮料等以水为原料的生产企业回收利用尾水。到 2025 年，年用水量 1 万 m³ 及以上的工业企业实现计划用水管理全覆盖。

3.推动传统高耗水行业转型升级

设定工业项目水耗准入门槛，按照国家《高耗水工艺、技术和装备淘汰目录》，严格控制高耗水、高污染新建、改建、扩建项目。对列入淘汰目录的项目不予批准取水许可，对取水工艺和设施落后、耗水量高、节水措施不力的企业，由水行政主管部门责令限期整改。采用差别水价和树立节水标杆等措施，促进高耗水企业加强废水深度处理和达标再利用，推动高耗水行业节水增效。到 2025 年，在火力发电、钢铁、纺织、造纸、食品和发酵等规模以上高耗水行业节水型企业建成率力争达 100%。

（三）城镇节水普及

全面推进节水型城市建设，加大城镇供水管网改造和废污水和雨水的资源化利用。建设节水监管平台，推进节水产品认证和市场准入，全面推

广普及生活节水器具。建立管网漏损智能探测管控体系，降低供水管网漏损率。深入开展节水型学校、公共机构、服务业等公共领域节水。

1.提升城镇供水利用效率

推进“互联网+城乡供水”示范县市建设。建设全市统一的城乡供水大数据中心，建设城乡一体的工程网、信息网、服务网和标准体系、安全体系、制度体系、产业体系，融合推进城乡供水机制创新、管理创新、服务创新，构建城乡供水新业态。完善农村集中供水和节水设施配套建设，推动农村“厕所革命”。

降低城镇公共供水管网漏损。加快城市和工艺落后水厂供水管网更新改造和配套改造，强化供水单位公共供水设施、设备、管网的维护管理。建设供水管网数字化监测管理系统，建立完善供水管网检漏制度。加强公共供水系统运行监督管理，推进城镇供水管网计量管理，建立精细化管理平台和漏损智能探测、管控体系，协同推进二次供水设施改造和专业化管管理。到 2025 年，全市城市供水管网漏损率降低到 10%以内。

推进城乡供水计量设施建设。结合“互联网+城乡供水”示范县市建设，推广应用智能远传水表，提升数据远程传输能力，加强水源地水质监测、供水管道监测监控设施建设，提高城乡供水管网数据监测分析能力和管网漏水监测率。2022 年，城镇和农村生活用水计量率达到 98%和 95%。到 2025 年，城镇和农村生活用水计量率达到 98%以上。

2.深入开展公共领域节水

强化公共用水和自建设施供水计划管理，以学校、医院、行政中心、宾馆饭店、洗车洗浴等较大用水户为重点，从严控制用水指标和用水定额

管理；以节水设施改造、普及节水器具、降低供水管网漏损，全面推进公共领域节水。到 2022 年，达到县域节水型社会评价标准，节水型公共机构覆盖率达到 79%；到 2025 年，节水型公共机构覆盖率达到 95%。

3.严控高耗水服务业用水

严格洗浴、洗车、洗涤等高耗水服务业用水定额管理，推广循环用水技术、设备与工艺。限制高耗水服务业取用黄河水和地下水。引导洗车等高耗水行业优先利用再生水等非常规水源。绿化灌溉鼓励使用再生水，全面提高水资源利用率。

（四）多源增供保障

统筹供水、排水、污水处理及再生利用设施建设，推动城镇污水处理和再生利用。加强降水蓄积和就地拦蓄利用，积极推进海绵城市建设。出台非常规水源利用管理办法，推动非常规水源利用。

1.加大雨洪资源利用

推进雨水集蓄利用。开展雨水利用调查，制订出台青铜峡市城乡雨水资源化利用行动计划，提升贺兰山东麓防洪体系中的拦洪库、滞洪区、水库等重点工程的调蓄能力，从“滞洪为安”向“蓄洪利用”转变。

推进海绵城市建设。充分利用自然山体、河湖湿地、耕地、林地、草地等生态空间，通过“渗、滞、蓄、净、用、排”等工程措施，分类推进水系低影响修复区、生态保护与修复区、老城合流污染防治区、大型工业海绵建设示范区以及新城海绵开发建设区建设。大幅度减少城市硬覆盖地面，推广透水建材铺装，采用源头减排、过程控制、系统治理等多种手段，大力建设雨水花园、储水池塘、湿地公园、下沉式绿地等雨水滞留设施，

让雨水自然积存、自然渗透、自然净化，不断提高城市雨水就地蓄积、渗透比例。并依托“青铜峡市老旧街区 and 市政道路排水防涝改造工程”、“青铜峡市海绵城市建设工程项目”建设海绵型建筑与小区、海绵型公园与绿地、海绵型道路、开展生态修复项目、新增雨水系统与水资源再生利用项目等项目积极开展海绵城市建设工作。

2. 加大再生水利用

再生水纳入区域水资源配置。提高区域水资源配置中再生水利用量，再生水优先用于工业循环冷却、城镇绿化、生态补水和市政杂用。火电、石化、钢铁、有色、造纸、印染等高耗水行业项目具备使用再生水条件但未有效利用的，严格控制新增取水许可。到 2022 年，城市生活污水处理率达到 100%，全市再生水利用率达到 30%；到 2025 年，城市生活污水处理率保持 100%，全市再生水利用率达到 50%。

加强再生水回用设施建设。提标改造污水处理厂，推进城镇、工业污（废）水处理回用设施建设。再生水管道敷设范围内新建建筑工程，建筑面积超过 1 万 m^2 的宾馆、公寓、综合性服务楼等建筑、规划建筑面积在 3 万 m^2 的机关、非企业和综合性文化体育设施，严格按照再生水利用规划和建设范围标准，配套建设再生水利用设施。新、改、扩建城市道路同步设计和建设再生水供水管网。积极探索符合农村实际、低成本的农村生活污水治理技术和模式，根据区域位置、人口聚集度选用分户处理、村组处理和纳入城镇污水管网等收集处理方式，推广工程和生态相结合的模块化工艺技术，推动农村生活污水就近就地资源化利用。再生水管网未覆盖区域的住宅小区、学校、企事业单位、宾馆及其他适合区域重点建设分布

式污水处理回用一体化工程。推广种养结合、以用促治方式，鼓励渔业养殖尾水循环利用。

（五）监管能力提升

严格水资源最大刚性约束，强化用水定额管理，开展用水定额监督检查。严格用水全过程管理，加强用水计量监测，全面开展涉水规划和建设项目节水评价，严格水资源论证和取水许可，在水资源开发、利用、保护、配置、调度各个环节突出节水的优先地位，从源头上把住节水关口，促进水资源开发与水资源条件相适应。

1.严格水资源刚性约束

严格用水总量控制。实行最严格的水资源保护利用制度，制定水资源“四定”管控方案，落实自治区《关于落实水资源“四定”原则深入推进用水权改革的实施意见》，建立水资源“四定”指标体系和分区管控体系，优化经济社会发展规模和布局。把水资源承载能力作为经济社会发展边界，约束城市、产业、土地、人口在边界内运行，倒逼产业结构调整，建设高端化、绿色化、智能化、融合化现代产业体系。加快农业结构调整，严格控制灌区规模，建设高效节水现代化生态灌区。严格限制水资源严重短缺地区城市发展规划、高耗水项目建设和大规模种树。

严格地下水管控。加强地下水的保护，制定全市地下水“水量+水位”管控指标。按照自治区水利厅要求限期关闭贺兰山、六盘山、罗山自然保护区未经批准和公共供水管网覆盖范围内的自备水井。

2.强化用水全过程管理

严格实行计划用水和定额管理。健全用水定额标准，建立覆盖农业、

工业、服务业的全行业最严格用水定额标准体系，强化用水定额的约束作用，科学核定下达用水计划。严把新增取用水项目关口，逐步淘汰高耗水、高污染项目。加快工业园区供排水、污水处理及再生水回用设施建设，推动工业再生水回用于生产和生态。

严格水资源论证和节水评价。强化水资源最大刚性约束，突出节水优先地位，对新增取用水的规划和建设项目，严把水资源论证和节水评价关口，从源头上遏制不合理用水需求。对标同类先进用水水平，建立科学合理的节水评价标准，促使规划和建设项目提高用水效率。

3.加强用水计量监测

建立用水节水统计制度。建立青铜峡市节水工作台账，建立分行业用水总量、用水效率、节水成效台账。建立节水统计调查和基层用水统计管理制度，加强对农业、工业、生活、生态环境补水四类用水户涉水信息管理。

完善农业用水计量设施。在干渠和排水干沟的县界上设立监测断面，严格监控引、用、耗水量，加大退水排水量及水质监测。扩大全市供水工程、大中型灌区、各类用水活动等实时在线监测，加强灌区等重点取用水户取用水计量监测，建设智慧管网监测平台系统。

健全工业及服务业取用水计量设施。全面实施城镇居民“一户一表”改造，积极推广智能水表，鼓励重点取用水企业建立水量在线采集、实时监测系统。2025年，1万 m^3 及以上的工业企业用水计量全覆盖。

（六）机制政策完善

深化节水制度改革，健全节水工作机制，强化用水源头、用水过程、

用水结果管理，按照“重创新、建机制、激活力”思路，建立多元共治的开放治水机制，努力实现制度治水、制度管水。

1.建立完善节水评价机制

严格节水评价与取水许可。全面推进规划和建设项目节水评价，从严审批新增取水许可申请，新增取用水项目全面实施节水评价，用水水平达不到先进定额标准的实行“一票否决”。严格取水许可管理，强化取水许可动态监管，全面核查已发放的取水许可；从严审批新增、延续取水许可，并按照新标准核定取水许可量。

建立用水定额评估机制。强化用水定额标准在相关规划编制、节水评价、取水许可审批、计划用水管理、节水载体创建等方面的应用。加强主要农作物、高耗水工业、生活服务业用水定额执行情况跟踪监测与分析评价，进一步规范用水统计和加强定额监督，促进用水定额落地见效。

2.健全节水激励支持机制

按照宁夏节约用水奖惩办法，建立覆盖各行业节水的激励政策，全面实行农业节水精准性、直通式返还节水农户制度，对“零排放”工业企业和节水型达标企业，根据对当地经济社会发展贡献给予企业一定的财政奖补支持。制定非常规水源利用管理办法，建立非常规水价格补贴制度，驱动再生水等非常规水源利用。建立合同节水支持机制，鼓励社会资本投入，推广分布式节水治污一体化工程建设，加快节水产业发展。

3.完善节水监督考核制度

逐级建立节水目标责任制。建立落实水资源最大刚性约束考核制度，将目标责任分解到各部门，将节水用水作为五年规划约束性指标纳入领导

干部政绩考核范围。完善最严格水资源制度和节水型社会建设考核体系，严格节水责任追究。将节水主要指标纳入经济社会发展综合评价体系，建立水资源督察和责任追究制度。

建立节水专项检查制度。建立健全市重点监控用水单位名录，加强对重点用水户、特殊行业用水户的监督管理与节水效果评估，开展重点行业节水专项检查。建立用水信用评价制度，开展重点用水户用水信用评级，将用水户违规记录纳入国家及自治区信用信息共享平台。到 2025 年，年取用水量 1 万 m^3 上的服务业单位、5 万 m^3 以上的工业企业、10 万 m^3 以上的公共供水企业全部纳入重点监控用水单位名录。

探索建立用水审计制度。对纳入重点监控用水单位名录中的用水户开展用水审计，编制用水审计报告，提出限期整改意见，出具用水审计结论通知书。用水户不接受审计或者对审计出的问题不整改的，依法吊销取水许可证或者核减其许可取水量，压减用水计划。

4.深化水权水价改革

全面深化水价改革。建立健全合理反映供水成本、激励提升供水质量、促进节约用水的水价形成机制和动态调整机制。深入推进农业水价综合改革，推行计量收费，分级分类制定差别化水价，实行超定额用水累进加价制度，建立农业用水精准补贴和节水奖励机制，到 2025 年，完成农业水价综合改革，农业水价达到运行成本水平。全面推行城镇居民用水阶梯水价和非居民用水超定额累进加价制度，适当拉大高耗水行业与其他行业、特种行业用水与非居民用水价差。贯彻落实水资源税改革。建立取水许可和水资源税征税联动机制，调整公共供水管网等取水的计税环节，改末端

征税为取水端征税，倒逼公共供水单位降低管网漏损率。加强水资源税征收管理信息系统的现代化建设，搭建科学化、精准化的水利税务财政信息共享平台。

创新水权改革。深化用水权改革，推进农业用水全应确尽确、工业用水权全面确权，健全水资源确权和动态管理制度，实行用水单位有偿取得用水权，未取得用水权的停止取用水。建立用水权分级收储调控制度，政府投资节约的用水权，由政府收储出售。建立覆盖各行业、各灌域的分区分类基准价体系，用水权交易价格不得低于基准价。创新节水改造及用水权收储交易投融资方式，鼓励金融机构开发水权质押、抵押、担保、租赁等绿色金融产品。建立“合同节水+水权交易”等模式，鼓励社会资本直接参与节水改造工程建设及运行养护，优先获得节约的水资源使用权。社会资本参与污水处理形成的稳定量达标再生水，政府赋予相应的用水权指标，可在用水权市场进行交易。

第五节 节水工作项目建设规划

通过实施一批重大节水控水工程，全面加强节水基础设施建设，构建与高质量发展相适应的节水工程体系。

（一）重点工程

重点工程包括农业节水、工业节水、城镇节水、开源增供、能力提升等五大节水工程体系。

1. 农业节水工程

主要建设内容：争取上级资金进行灌区续建配套与现代化改造，青铜

峡市高效节水建设项目涉及大坝镇、叶盛镇、邵刚镇、瞿靖镇、峡口镇、小坝镇、青铜峡镇、陈袁滩镇、树新林场共 8 镇 1 场，建设面积 14.34 万亩，其中新建 10.98 万亩、改造提升 3.36 万亩。

2.工业节水工程

主要建设内容：对青铜峡工业园区进行用水在线监测、计量设施改造及水平衡测试，完成节水达标建设；建设工业园区供水管网计量设施及在线监测系统，对高耗水企业实施节水技术改造；在工业企业、园区通过建设污水处理、再生水回用设施设备，提高再生水利用量。完善国家鼓励和淘汰的用水技术、工艺、产品和设备目录，重点开展火电、钢铁、石化、化工、印染、造纸、食品等高耗水工业行业节水技术改造，大力推广工业水循环利用，推进节水型企业、节水型工业园区建设。

3.城镇节水工程

主要建设内容：建设银川都市圈青铜峡市城乡西线供水工程、青铜峡市城乡供水工程，解决水源替换，保障城乡饮水安全。进行水龙头、小便器及蹲便器节水改造，大力推进节水器具使用。加快推进城镇供水管网改造，推动供水管网独立分区计量管理，加快推广普及生活节水器具，推进学校、医院、宾馆、餐饮、洗浴等重点行业节水技术改造，全面开展节水型公共机构、居民小区建设。建设节水教育宣传基地 3 处，增强全面节水意识，促进节水新社会建设。

4.开源增供工程

主要建设内容：建设罗家河下段水量综合利用供水工程，减少用水指标。建设青铜峡市学校污水处理及中水回用项目，促进水资源节约集约和

循环利用。建设项目罗家河下段水量综合利用供水工程，提高河道退水利用率，减少用水指标。

5.能力提升工程

主要建设内容：青铜峡市建设水资源节约集约利用智能监控平台，构建标准化数据资源管理系统、全市水利工程一张图、现代化生态灌区管理系统、地下水资源管理系统、水权交易系统、水利工程项目管理系统和移动端应用，对宁夏“互联网+城乡供水”管理服务平台、宁夏河湖长制综合管理信息平台、宁夏防汛抗旱信息管理平台、骨干干渠渠道数据管理系统进行集成，并对接政府单位、环保部门、气象部门等相关水质、天气等数据，对地下水监测率、黄河取水泵站监测率、监控摄像头覆盖率等进行智能提取分析，最终实现“采集自动化、传输网络化、集成标准化、管控一体化、决策智能化”的总体目标，分别对自备井、灌溉机井、取水工程安装在线监控与计量设施，建设高标准全链条节水监管信息系统，将公共供水管网漏损率降低到 10%以下。

（二）节水效果评价

规划实施后，可取得明显的节水效益，预期节水潜力达到 2380 万 m^3 ，其中，农业 1800 万 m^3 、工业 200 万 m^3 、生活 46 万 m^3 ，再生水、雨水利用等替代新鲜水 260 万 m^3 。

1.农业节水

规划通过对青铜峡市中型灌区、引黄灌区骨干工程节水改造，可实现骨干渠系节水量 366 万 m^3 ；建设高效节水灌溉 14.34 万亩，可实现节水量 1434 万 m^3 。上述措施，合计实现农业节水量为 1800 万 m^3 。

2.工业节水

通过节水型工业园区建设和节水型企业达标建设，到 2025 年全市规模以上工业用水重复利用率达到 90%，工业园区污水集中处理率达到 100%，污水实现达标排放，工业园区污水资源化利用率达到 100%。项目实施预期实现工业节水 0.02 亿 m³。

3.生活节水

城镇节水主要包括降低供水管网漏损、城乡节水器具普及所减少的水量。到 2025 年，按照青铜峡市供水管网漏损率减少至 7%以内推算，可减少约 36 万 m³水量；根据调查统计分析，通过普及节水便器、节水型洗衣机、节水型水龙头和节水型淋浴器等措施，到 2025 年城镇节水器具普及率提高至 100%时城镇生活节水量约 10 万 m³。项目实施预期实现生活节水 46 万 m³。

4.非常规水源利用

通过加沟道尾水开发利用工程建设，可增加罗家河地表尾水水利用量 2000 万 m³；通过再生水利用工程建设，到 2025 年可配置再生水量达 600 万 m³；通过雨洪水资源利用工程建设，年可增加雨水利用量 200 万 m³，非常规水源替代新鲜水合计将达到 2800 万 m³。

（三）职责分工

建立“政府领导、部门协作、上下联动”工作机制，共同推动相关工作。青铜峡市节约用水办公室加强各成员单位协调配合，将各项工作任务分解到有关部门，并落实具体的责任主体。各部门职责分工见下表。

表 3-4 青铜峡市节水型社会建设“十四五”规划项目责任分工表

项目类别		职责分工
农业节水	灌区续建配套与现代化改造	水务局
	高标准农田建设	农业农村局
	养殖场节水改造	农业农村局
工业节水	节水型工业园区建设	水务局、工业和信息化局
	工业用水循环高效利用	水务局、工业和信息化局
城镇节水	公共领域节水器具普及	住房和城乡建设局、水务局、教育局、机关事务管理局
开源增供	雨洪水集蓄利用	水务局、住房和城乡建设局
	微咸水利用	水务局
	再生水利用	水务局、教育局、农业农村局、吴忠市生态环境局青铜峡分局、住房和城乡建设局、交通运输局、机关事务管理局、工业和信息化局
	矿井疏干水利用	水务局、工业和信息化局
节水能力	监管能力提升	水务局

表 3-5

青铜峡市“十四五”节水型社会建设项目谋划表

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (万元)	建设起止年 限
	合计		6.41	
1	节水型社会建设项目	推进公共机构节水型单位建设, 加快节水型企业与节水型工业园区建设, 实施节水教育基地建设。强化工业节水, 完善国家鼓励和淘汰的用水技术、工艺、产品和服务目录, 重点开展火电、钢铁、石化、化工、印染、造纸、食品等高耗水工业行业节水技术改造, 大力推广工业水循环利用, 推进节水型企业、节水型工业园区建设。到 2025 年, 高耗水行业达到先进定额标准。强化城镇节水, 加快推广普及生活节水器具, 推进学校、医院、宾馆、餐饮、洗浴等重点行业节水技术改造, 全面开展节水型公共机构、居民小区建设。	1	2021—2025
2	非常规水资源利用工程	建设城市及工业园区中水厂及中水回用工程, 提升城市中水回应率。工业园区区块一污水处理厂尾水水质提升及回用工程, 主要建设人工湿地, 包括潜流湿地、表流湿地、管理房、在线监测房、回用管道、回用泵房等建(构)筑物。项目占地面积 7.93hm ² , 设计处理规模为 10000m ³ /d, 主要建设潜流湿地 4.34hm ² , 表流湿地 1.33hm ² , 1 座管理房, 2 座在线监测房等, 1 座回用泵房、8km 的出水回用管道	1.39	2021—2025
3	高效节水工程	项目涉及大坝镇、叶盛镇、邵刚镇、瞿靖镇、峡口镇、小坝镇、青铜峡镇、陈袁滩镇、树新林场共 8 镇 1 场, 建设面积 14.34 万亩	4.02	2021—2025

第四章 河湖管理保护

第一节 “十三五”河湖管理主要成就

“十三五”期间，全市各部门认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，强化综合施策，加大专项整治，狠抓任务落实，河湖管理保护工作取得很大成效。

（一）深入推进河湖长制

一是组织体系建立健全。全市纳入河湖长制管理范围的河湖共 103 条（个），其中河流 101 条、湖泊 2 个，实现河湖“全覆盖”和“应管尽管”；全市三级河湖长组织体系和法规制度体系建立健全，构建了“党政责任链”“部门共治圈”和“公众齐参与”的新格局，188 名市镇村三级河湖长巡查河湖近 5 万次，345 名保洁员确保了河湖水域岸线的环境整洁。

二是制度体系不断完善。结合本地实际制定了《市河长制工作督导检查制度》《河长制工作验收制度》《河长制河湖沟道巡查制度》《河长制会议制度》《河长制信息报送公开制度(试行)》《河长制责任追究制度》《信息共享制度》等制度。并采取政府购买服务方式以强化河湖管理保护。

三是强化共治格局。水务局与生态环境分局、自然资源局、住建局等多个部门协同推进落实 6 大任务；优化河湖长制季度督查通报，将部分河湖长制责任单位重点工作一并纳入，定期印发《季度通报》，强化通报督办效力；将河湖长制考核纳入青铜峡市政府效能考核体系；统一公示各级河湖管理监督举报电话，曝光河道违法违规行，形成震慑效应。主动衔接，把河湖长制工作任务纳入人大代表建议和政协提案，形成河湖长制监

督办理的长效机制。印发了《关于在河长制工作中建立“河长+检察长+警长”工作机制的意见》，在全市范围内推广应用“三长”河湖管护新模式。

（二）保护治理成效显著，河湖面貌焕然一新

一是统筹水生态修复。始终把水生态文明建设摆在全市工作的突出位置，以系统治理为核心，水陆统筹、河湖联动、标本兼治，黄河、罗家河水系等河湖水生态环境治理取得初步成效。2020年湖泊湿地生态补水达到0.042亿m³，生态补水效益显著，河湖湿地水源涵养功能稳步提升。

二是狠抓水污染防治。坚决打好新时代黄河保卫战，有效改善全市水环境质量，对症下药，分类施策，建立水污染防治多部门联防联控工作机制，3个城镇污水处理厂实现一级A排放，污水处理率达到95.85%。黄河支流劣V类水体全部清零，国考断面水质达到国家考核要求，黄河干流水质实现Ⅱ类进出。

三是强化水环境治理。实施罗家河美丽河湖建设，建设完成罗家河人工湿地水质改善一期、二期项目，有效改善重点入黄排水沟罗家河水质，全市4条重点入黄排水沟水质稳定在Ⅳ类以上。

（三）空间管控明显增强，多年顽疾得以根除

一是强化水域岸线监管。坚持科学规划，谋定而动，加强空间管控，按照《宁夏河湖岸线保护与利用规划编制提纲》，编制完成罗家河、三道湖、黄河左岸湖泊的岸线保护与利用规划和滑石沟河道采砂规划等规划方案，推动河湖岸线科学管控、合理利用。将划定河湖管理范围作为加强河

湖管理保护的最基础性工作,全市水普名录内的规模以上和规模以下河湖管理范围已全部划定。

二是重拳整治“四乱”。扎实开展“清四乱”和“携手清四乱,保护母亲河”专项行动,联合检察院等部门协同作战,共排查清理“四乱”问题 125 件,全部完成整改并销号。重拳清理整治黄河生态园、凤凰岛、大禹文化园、九龙宫等违规设施,恢复河道面积 22.4 万余平方米,收回滨河大道两侧湖泊 25 个共 8724 亩。9070 亩未确权河滩地全部收回,1945.5 亩确权耕地全面禁种高杆作物。黄河河道被占 22 个问题全面整改销号。全面完成黄河楼及黄河文化园清理整治工作,依法依规清理水上餐厅、游乐设施及周边商铺,全部恢复原始地貌,并播撒草籽,补栽爬地柏 6.1 万平方米,全力保障黄河行洪安全。

三是规范采砂活动。切实担负起河道采砂监管责任,按照《宁夏河道采砂规划编制提纲》,结合实际编制滑石沟采砂规划。按照有关要求,结合河湖领域扫黑除恶专项斗争核查、“清四乱”“携手清四乱、保护母亲河”“清河行动”等专项整治工作,印发了《青铜峡市河道采砂专项整治实施方案》,开展河道采砂专项整治行动,严厉打击非法采砂,河道采砂秩序全面规范。

表 5-1 “十三五”河湖管理保护目标指标完成情况评价

序号	2020 年目标指标	完成情况
1	实施分级管理	已建立县、乡、村分级管理制度
2	建立制度体系	制定了《市河长制工作督导检查制度》《河长制工作验收制度》《河长制河湖沟道巡查制度》《河长制会议制度》《河长制信息报送公开制度(试行)》《河长制责任追究制度》《信息共享制度》等制度
3	开展能力建设	已完成水普名录内的规模以上及以下河湖的岸线管理保护范围划界

4	河湖面积不萎缩	河湖面积保持了不萎缩
---	---------	------------

第二节 “十四五”河湖管理面临的形势

虽然“十三五”期间全区河湖管理保护工作取得长足进步，但对标自治区建设先行区的高标准要求，青铜峡市在河湖水资源保护、河湖水污染防治、河湖水生态保护与修复、河湖管护信息化等方面面临着新机遇，也面对着新挑战，尚存在一些亟待解决的问题。

（一）面临的机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。

党中央提出建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的新要求。2020年6月，习近平总书记视察宁夏时明确指示要“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”，赋予了宁夏新的时代重任、寄予了宁夏人民殷切期望，为建设美丽新宁夏注入了强大动力、提供了重大机遇。“天下黄河富宁夏”，宁夏因黄河而生、唯黄河而兴、依黄河而美、凭黄河而富，保护黄河义不容辞，治理黄河责无旁贷。“十四五”时期，青铜峡市河湖管理保护要紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的战略定位和时代重任，加强保护、加大修复、加快治理。

水利部提出推动新阶段水利高质量发展的新要求。2021年6月，水利部李国英部长在“三对标、一规划”专项行动总结大会上提出新阶段水利工作的主题为推动高质量发展，全面提升大江大河大湖生态保护治理能

力，复苏河湖生态环境，以提升水生态系统质量和稳定性为核心，维护河湖健康生命，实现河湖功能永续利用，实现人水和谐共生。“十四五”时期，青铜峡市河湖管理保护要积极践行“推动新阶段水利高质量发展”要求，加固底板、补齐短板、锻造长板，塑造行业形象、维护河湖健康，在“重在保护、要在治理”的黄河流域生态保护伟大实践中做出应有贡献。

自治区提出“生态立区”“四水共治”的新要求。2017年6月，自治区党委、政府作出实施“生态立区”战略的决策部署。2020年3月，自治区党委书记陈润儿在水利厅调研时提出坚持“四水共治”，推动宁夏黄河流域生态环境改善和高质量发展。《宁夏“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》提出在“十四五”期间推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得阶段性重要成果。“十四五”时期，青铜峡市河湖管理保护要不断完善河湖保护管理基础设施体系，着眼护健康、促修复、作保障，谋划实施水生态治理与修复项目，提高生态安全保障能力，还河湖以和谐美丽，予河湖以休养生息。

（二）面临的挑战

河湖的生态环境、治理修复有待提升。农村地区的小沟、小渠、小塘、小池、小河等“五小”水体管理保护的“最后一公里”问题亟待破解。河湖“四乱”问题尚未根绝，治理还需攻坚。

管理保护的信息化基础、智能应用有待加快。河湖管理保护的信息化基础较薄弱，岸线划界确权、河湖一张图等河湖基础工作有待进一步巩固推进，统一的河湖流域基础地理数据的信息化数据库与管理平台尚未建立，数字流域有待构建，流域一体化管理能力和水平不足。与自然资源、

生态环境、农业农村、林业草原、交通运输等部门的信息数据共享机制尚需健全。河湖管理保护的智能化水平有待提高，云计算、大数据等现代化信息化手段有待加快应用，河湖管理信息采集、处理、分析与应用体系建设，业务系统应用平台提升，智慧化管理中心建设，应急管理能力等都尚需加强。河湖信息安全保障建设水平需要相应提升。

河湖治理的社会化程度不高，社会管理有待改革。社会资本参与河湖管理保护项目建设的激励机制尚未健全，政府主导、社会多元主体共同治理河湖的格局有待巩固。河湖治理 PPP 模式推广力度有待继续加强，社会资本投资建设河湖生态修复项目尚未形成规模，河湖管理保护的激励表彰奖励机制有待健全。社会公众的河湖管理保护基本知识及其获取途径有待进一步提升和完善，全体公民的“河湖与人是一个命运共同体”意识有待进一步提升，河湖宣传教育的公共基础教育尚未形成体系，各部门协力互动的宣传教育普及工作力度有待进一步加大。

第三节 “十四五” 河湖管理总体要求

（一）指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的系列重要讲话和视察宁夏重要讲话精神，紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的战略定位和时代重任，坚持“生态立区”，坚持“四水同治”，坚持节约优先、保护优先、系统治理，以强化河湖社会管理能力、提升河湖公共服务水平为导引，以建设美丽河湖的生态保护体系、智慧管控体系、法治监管体系、社会管理体系等四个支撑体系为主要任务，固底板防范风险、

补短板聚焦民生、强监管增进效能，守好改善生态环境生命线，着力满足人民群众对幸福河湖的向往。

（二）基本原则

生态优先，绿色发展。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，处理好河湖管理保护与开发利用的关系，促进河湖休养生息、维护河湖生态功能，复苏河湖生态。

统筹兼顾、系统治理。青铜峡市灌排渠系发达，以骨干河湖为重点，兼顾灌排渠系，开展规划工作；处理好当前和长远的关系、区域和流域的关系、水利和其他行业的关系。

多元协同，合力推进。明晰河湖管理事权，明确部门职责，协调各方力量，加强相关部门联合执法监督力度；拓展公众参与渠道，提升人民群众保护河湖的内在自觉。

改革创新、两手发力。探索创新符合青铜峡市特点的管理模式，利用科学的管理方式、先进的管理手段，积极构建长效管理机制；继续探索河湖管理保护任务的市场化运作方式、机制。

（三）规划目标

围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的总体目标，以水量、水质、水域、水生态的保护管理为主线，全面提升河湖管理保护的规范化、专业化、法制化、智慧化、社会化水平，建立健全党政负责、检察监督、司法保护、行业监管、公众参与的河湖管理保护新机制，维护河湖健康生命，河湖“四乱”整治率达到 99%，重要河流生态基流保障率达

到 90%，重要河湖水域岸线监管率达到 90%，地表水国控断面达到及优于Ⅲ类水体（剔除地质本底因素）比例达到 80%以上，河流基本实现“水清、河畅、岸绿、景美”，黄河流域生态保护与高质量发展先行区的生态保护修复示范区建设取得重要阶段性成果。

表 5-2 宁夏河湖管理保护“十四五”规划主要目标指标

序号	指标	2020 年现状	2025 年目标	备注
1	河湖“四乱”整治率（%）	95	[99]	约束性
2	重要河流生态基流保障率（%）	—	90	约束性
3	重要河湖水域岸线监管率（%）	—	[90]	预期性
4	地表水国控达到及优于Ⅲ类水体（剔除地质本底因素）比例（%）	73.3	[>80]	约束性

注：1. 带[]为期末达到数，其余为五年平均数。
2. 重要河湖指设立了市级河湖长的河流和湖泊。

第四节 完善河湖长制责任体系

全面推行河湖长制是贯彻绿色发展理念、推进生态文明建设的重要举措，是坚持问题导向、落实地方党政领导河湖管理保护主体责任的制度创新。全市各级党委政府要高度重视，提高站位，强化责任，完善河湖长制责任体系，持续解决河湖突出问题，加快建设造福青铜峡人民的幸福河湖。

推行河湖长制工作述职制度。总河长审阅或适时听取本级河长湖长、河长制组成部门（单位）主要负责同志和下一级总河长的履职情况报告。乡级及以上河长湖长每年听取或审阅相应河湖管护有关部门（单位）和相应河湖的下一级河长湖长履行职责情况报告。

严格落实河湖长考核制度。总河长组织对本级河湖长制组成部门（单位）和下一级地方落实河湖长制情况进行考核，县级及以上河长湖长组织

对相应河湖的下一级河长湖长履职情况进行考核。考核工作由本级河长办承担。

强化考核结果应用。青铜峡市河长办依据自治区河长制综合信息平台数据，定期对河湖长巡河履职情况进行通报。河湖长履职情况将作为河湖长制考核重要内容，纳入日常考核和年度考核。

第五节 建设美丽河湖生态保护体系

以现有河湖湿地格局为基础，坚持“全域覆盖、全程治理、强基础、提质量”的美丽河湖生态保护体系建设思路，以实施河湖水生生态空间管控为重要任务，以提升河湖水系生态功能、促进水生态良性循环为目标，实施重要河湖水生生态修复，切实提升重要河湖生态流量保障能力，推进河湖水生生态综合治理工程建设，推进生态渠道、生态护岸等生态工程建设，实施水美乡村建设，打通河湖管理保护“最后一公里”，构建水系连通、清水畅流、人和景美的宁夏河湖生态系统安全格局。

（一）加强水生生态修复工程建设

开展美丽河湖示范建设行动。以加强生态保护修复、彰显河流人文历史、提升便民景观品位、提高河流管护水平为主要抓手，统筹谋划河湖系统治理与管理保护，努力打造“水网相通、山水相融、城水相依、人水相亲”的美丽河湖。以罗家河美丽河湖建设成效为示范，力争在“十四五”期间建成1个示范河湖，创建1个美丽河湖、2个“五小”美丽水体示范点。

加强滨水岸带整治及生态化建设。合理清退河湖管理保护范围内影响

河湖功能的已有项目；严格保护自然岸线保护区及重要生态功能岸线保护区，逐步建设滨水生态工程。对于河道及岸线防洪工程，着力开展生态防洪措施，重建缓冲带、设置生态护坡或人工湿地。对于现状不合理硬化的堤岸，进行生态化改造或修复，对具备条件的拦洪水库、湖泊湿地、滞洪沙坑实施水系连通工程，提升区域水生态环境。

强化水生态空间管控。对重点河湖实施生态空间管控。划定河湖水生态空间布局，明确禁止开发区、限制开发区及水资源利用引导区，提出不同类型区的发展方向及重点。划定水生态保护红线，明确水生态功能区、水生态环境敏感区和脆弱区的保护底线要求，并且严守水资源利用上限、水环境质量底线、水生态保护红线，实施严格的水生态空间用途管控制度。

开展河湖划界成果复核与调整。结合黄河流域生态保护和高质量发展需求，按照水利部、流域机构的部署安排，依法依规开展水普名录内规模以下河湖管理范围划定成果复核；检查水普名录内规模以上河湖管理范围划定成果整改情况；会同自然资源部门全面开展全区河湖名录内的其他河湖管理范围划定工作；调整管理范围划定的不合理之处；做好河湖管理范围界桩埋设工作。

加强生态流量保障。统筹生态补水，加大再生水利用率；加强水库生态流量泄放管理，恢复河流纵向连通性，采取联合调度措施，强化调蓄布局和调度管理，结合河湖健康评价成果以及水生态监测，建设生态流量控制断面监测设施，建立河流生态流量预警机制和考核机制，实现对流域内水资源在不同时期、不同断面的合理分配，促进重点河湖水质改善，保障河道生态基流，使得生态基流保障率达到 90%以上。

（二）统筹实施水美乡村建设

结合实施乡村振兴战略，统筹规划“水系连通及水美乡村建设”实施方案，基于青铜峡市情水情，围绕“水源治、水质清、水岸洁、水体通、水景美”的治理目标，采取“捞、清、种、换、控”等多措并举，因地制宜，以河流为脉络，以村庄为节点，以乡镇为单元，实施农村水系综合整治，开展“五小”美丽水体示范点创建活动，建设水美乡村，打通河湖管理保护“最后一公里”。把村庄、乡村干道两侧、田间地头主要排水沟、小型塘坝作为整治重点，恢复功能、修复形态、提升水质，补齐短板、改善环境，营造安全、生态、美丽农村水系，促进乡村全面振兴。

（三）实施黄河滩区综合治理

实施黄河滩区综合整治。对滩区土地利用采取差别化控制方法，利用整治河滩、湿地恢复、清除“四乱”等措施深入推进黄河滩区综合治理，履行行业管理职责，加强滩区综合整治的监督管理。

（四）加强水资源涵养与保护

因地制宜开展生态建设。结合乡村振兴与水美乡村建设，统筹考虑资源禀赋、产业方向和现实需求，以小流域为单元，协调推进水土流失治理、农村饮水安全、面源污染防治、人居环境改善、农村经济发展等各项工作，注重发展清洁产业、有机循环农业，打造人民休闲观光、旅游度假的好去处。农村地区的小流域结合重大水土保持工程，提高生态安全、生活富裕等方面保障水平；城市及其周边地区的小流域着力构建生态优美、生活宜居的生态环境。

推进节水型社会建设。强化水资源刚性约束制度建设，实行水资源消耗总量和强度双控行动，划定市水资源消耗总量和强度管控红线，强化水资源总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污等“三条红线”刚性约束指标管理，落实节水优先方针。健全水资源承载能力监测预警机制，实施动态评价。加快制订或修订行业用水效率指标体系，结合用水权改革，加强用水定额和计划管理，积极推进水资源精细化、网络化、实时化管理。

（五）加强水利风景区的建设

建设好、利用好水利风景区。结合水系连通及水美乡村建设等项目实施，有计划、有重点地建设一批市级、县级等不同级别的具有水利行业特点、地域特色鲜明、水文化内涵独特、人民群众身边的水利风景区，展现自然河湖风光欣赏、村野乡愁景观体验、现代农业生态科普、乡村休闲旅游观光等不同功能，努力让更多的水利工程、河湖工程成为标志性水利风景区，使其成为宁夏水文化传播的重要平台、亮丽名片、民生标签。

实施水利风景区严格动态管理。按照“依托资源、合理布局、突出特色、打造精品”的要求，坚持高标准建设，将提升文化软实力、提升文化内涵贯穿到全区水利风景区规划、设计、建设与管理的各环节。与建设“美丽河湖社会管理体系”任务相结合，加强运行监管，提高经营水平，打造布局合理、功能完善、文化品位浓郁和标准化发展的水利风景区体系。

（六）强化水污染防治与管控

强化入河排污总量控制。实行限制排污总量制度，明晰水功能区限制纳污红线，严格排水许可管理，控制入河湖排污总量。严格执行水功能区

管理目标，开展水功能区规范化管理。按照“取缔一批，合并一批，整治一批”的要求，开展入河排污口整治。

加强重点污染源治理。加快推进工业企业分类聚集、入园管理，完善废水收集管网及处理设施，强化工业园区废污水达标排放。加快城镇、乡村生活污水处理设施及收集管网建设，有序推进老城区雨污合流管道改造，城镇新区建设均实行雨污分流。加强污染严重河湖水环境治理，综合采取清淤疏浚、水系连通、生物治理等措施，坚决防止黑臭水体反弹。

推进美丽乡村、小微湿地建设。在乡村重点完善污水管道、排水检查井、化粪池、公厕等基础设施建设，建设农村生活污水处理、户内配套积水及农村道路工程。关口前移，健康微循环，在农田排水容泄区、排水沟道建设小微型人工湿地，作为拦截农田排水的最初一道防线，有效防止农田排水破坏河湖水环境。加强农村生活垃圾处理设施建设，构建长效运维机制。

（七）强化河湖用途监督管理

开展河湖岸线利用项目清理整治。基于各级河湖岸线保护利用规划，组织河湖岸线利用清查，整顿利用秩序。实施最严格的黄河岸线保护制度和河湖水域岸线用途管制，规范审批涉河湖建设项目，严控岸线开发利用强度，建设和恢复自然生态岸线。

打通河湖管理保护“最后一公里”。坚持问题导向，以黄河为重点，辐射全市所有河湖，实现全覆盖，持续保持“四乱”问题高压严打态势，巩固清理整治成效，推进“清四乱”常态化规范化，将“清四乱”向城市建成区和农村水系延伸，整治“老大难”“最后一公里”。

巩固提升采砂监管效果。贯彻落实好《河道采砂规划编制与实施监督管理技术规范》（SL/T 423—2021），实施重点河湖采砂治理专项行动，对非法采砂等突出问题进行清理整治，将采砂管理成效纳入河湖长制考核体系。建立采砂管理联动机制，加强对采砂各环节的联动执法，形成河道采砂监管合力。加强河道采砂日常监督管理，坚持明查与暗访相结合，社会巡查为补充的监管办法，加大日常巡查频次，强化对禁采区和禁采期的巡查监管，及时发现并解决问题。

开展河湖健康评价。按照河湖长职责和河湖分级管理原则，由各级河湖长制办公室组织所管理河湖的健康评价，有针对性、差异性地对各个河湖做出健康评估，为各级河湖长及相关主管部门履行河湖管理保护职责提供参考，定期发布一定规模以上的河湖健康评价报告。至 2025 年完成所有市级河湖的健康评价，建立市级河湖水生态健康普查台账，逐步建立河湖健康档案。

第六节 建设美丽河湖智慧管控体系

全面遵循数字治水总体部署，坚持“赋河湖以智慧、以智慧管河湖”的美丽河湖智慧管控体系建设思路，“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”，加强数字化深层次应用，通过数字化赋能河湖管理，建设“全要素、全主体、全过程”的现代化河湖智慧管控体系。美丽河湖智慧管控工程包括北部引黄灌区水网、中部重要入黄支流及南部源头区河流的信息采集体系建设、基础设施提升工程、信息资源体系建设及业务应用体系建设。

（一）加快河湖基础地理信息数据平台建设

建设青铜峡市河湖综合管理系统。在增加水质、水生态、视频监控终端设施的基础上，结合“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控、全面可视”的数字治水协同平台工程建设，依托已有水利云平台，构建河湖大数据云上数据库，建设河湖综合管理系统，推动设立智慧河湖管理保护监控中心。综合分析、处理、应用各类集成数据，建设智慧决策应用系统、相关专业应用系统及决策支持体系，完善服务于水资源保障、水污染防治、水生态保护、各类水利工程安全诊断等专业分析和预测模型，提升智能化应急反应能力，推进人工智能设施在河湖管理和公众服务方面应用，全面提升河湖精细化管理水平、提高管控和应急处理能力。

建立河湖管理一张图数据库。建立统一的编制审批体系，实施相关规划“多规合一”，构建统一的基础信息标准体系。形成覆盖全市河道、湖泊、水利工程、水量水质等基础信息的河湖管理一张图数据库，实现全区重要河湖管理保护工作中的各监测点水位、流量、流速及重要水质参数的可视化，完成河湖管理保护范围的空间基础地理信息库创建，实现取水设施和设备、排污口、水域和岸线资源使用权属信息的入库、上图。

（二）加强河湖多维动态信息监测设施建设

提高信息采集能力。加强卫星、雷达、无人机等遥感监测手段应用，提高遥感数据的精加工处理能力和水利专题产品业务化应用水平。加强5G等新一代物联通信技术的应用，促进复杂条件下感知终端接入水利感知网的能力提升。

扩大信息采集和监测范围。在现有河湖监测站网基础上，对重点河

流湖泊、地下水的水量、水生态进行全面监测。与自治区水文水资源监测预警中心加强沟通协调，共同研究规划“十四五”全区地下水监测井布设，力争一井多用，监测内容涵盖地下水的水位、水量、水质，实现监测信息共享。

（三）加强河湖在线监测与管理

加强河湖水域岸线的视频在线监控。以重点河湖为示范，点面结合，统筹推进河湖视频在线监控系统建设，整合多源信息，构建基于“四查”河湖监管模式的全过程管理体系，促进视频智能监控、卫星遥感、无人机巡查等新技术应用，提升对重点水域和敏感河段监管能力。推进与自然资源局、生态环境局、交通运输局、农业农村局、中国铁塔公司等部门的视频资源共享。

加强水生态监测。结合各级河湖健康评价工作，选取重点和代表性监测指标、代表性断面，开展常态化、规范化的水生态监测，并推动将监测成果纳入《宁夏水资源公报》。水生态信息的采集方式主要采用定期现场采集，辅以设置现场原位监测设施。至 2025 年，水生态状况监测点位覆盖全部自治区级河流、市级河流。

提高应急机动抢险能力。实现整体河道、湖泊在线视频监控，以河湖管理保护智能监控中心为中枢，为河道治污追源提供及时便捷的追查手段，同时对排污等违法行为提供监控预警和取证，实现监控视频实时可查阅性，保证可通过移动终端查看实时视频。健全防灾减灾社会化保障体系，提高应急保障措施落实，提高应对涉河湖突发性事件的能力和管理人员的设备操作水平，消除生产安全事故隐患，强化应急调度、生态环境事故应

急处置及水污染应急监测等能力。

（四）加强河湖管理数据信息安全建设

坚持河湖智慧管控体系建设与信息系统安全保障并重原则，运用先进的安全技术，从安全等级保护、安全监控、传输通道、统一登录、容灾备份等方面确保数据安全，建立河湖管理信息安全保障和恢复的应急工作机制。利用传输加密、储存备份、使用分级等技术手段保障数据传输、存储、使用等全过程数据安全。

建设信息安全保障系统。重视数据加密技术应用，增加存储数据的安全系统。从技术与管理上加强网络与信息系统安全防护水平，通过在网络级、系统级、应用级采取有效防护措施，防止信息网络瘫痪，防止应用系统破坏，防止业务数据丢失，防止信息泄密，防止终端病毒感染，防止恶意渗透攻击，确保信息系统安全稳定运行，确保河湖管理保护的数据信息安全。

第七节 建设美丽河湖法制监管体系

以实现河湖长制从“有名”向“有实”、“有能”向“有效”转变为目标，坚持“以法治河湖、依法治河湖、以河湖长制促河湖长治”的美丽河湖法治监管体系建设思路，统筹管好“盆”和“水”，持续完善河湖长制，抓好责任落实，强化监督检查与考核评价。着眼河湖水域岸线保护、河湖采砂管理、水生态修复等领域，加强重点领域立法工作，统筹推进涉水规章制度建设，强化专项执行、联合执法。

（一）完善河湖管理保护制度建设

加强与公检法协作机制建设。加强与青铜峡市人民检察院、人民法院、公安局协调沟通，推动河湖长制与公检法之间的司法执法联动协作机制建设。

加强河湖长履职监督管理。规范细化各级河湖长履职行为。建立河湖长报告述职制度，实行下级河长向上级河长定期述职，推动河湖长制“有名”“有实”“有能”“有效”。完善河湖长制工作考核办法，强化问责问效，严肃失责追究。

抓好河湖岸线保护与利用。深入推进“清四乱”工作常态化，坚决遏制增量，清理存量问题。深入推进规范管理，根据各地河湖岸线保护与利用规划，规范涉河建设项目审批管理，严格监督检查涉河建设项目。切实加强日常巡查监管，制定印发进一步加强管理范围内建设项目管理的意见，建立“四乱”问题定期报告制度。

落实河道采砂管理责任制。完善河道采砂管理体系，接受社会监督。强化规范许可管理，实现有采砂管理任务的河道采砂规划全覆盖，以河道采砂规划为依据，采取招标等公平竞争的方式依法进行采砂许可，合理开发利用河道砂石。强化日常监管，完善日常巡查监管制度，充分利用实时监控、卫星遥感、无人机等信息化手段，提升监管水平。

（二）统筹河湖管理保护规划编制

开展全市纳入河湖长制管理范围的河湖水域岸线保护与利用规划编制，至 2025 年实现全市所有重点河湖编制完成水域岸线保护与利用规划，推进河湖管理的空间管控力度持续加大，入深走实。开展市级河湖的一河

一策、一湖一策方案修编工作。

（三）协调河湖管理执法司法衔接

加强执法司法衔接。健全河湖生态环境治理的行政执法与刑事司法协作协同机制。积极与市人民检察院就提起公益诉讼制度进行对接，积极利用检察建议途径，推动相关政府部门积极履职，提高监督刚性，破解河湖管理保护监管执法难题。针对重难点问题，协调检察机关开展河湖管理保护行政诉讼、民事公益诉讼，依法监督社会企业和个人依法履行河湖管理保护义务责任。

建立有益工作制度。建立健全“三长”机制，加强生态环境管控。围绕河湖长制提供法制帮助，参与生态资源领域的综合治理和执法监督工作，开展生态资源领域的犯罪预防和法制宣传工作，确保河湖长制各项工作有章可循、有法可依，加强涉河湖违法行为防治与惩治力度。

第八节 建设美丽河湖社会管理体系

贯彻以人民为中心的发展理念，坚持“河湖为社会、社会卫河湖”的美丽河湖社会管理体系建设思路，促进自然良性循环与社会良性循环双轮互动态势形成，以人为本、服务社会、依靠社会，鼓励社会力量做“河湖守卫者”，推动巩固形成民有、民享、民治的河湖管理保护全民共治共享格局。

（一）推动社会力量参与河湖管理保护

激励社会组织参与河湖管理保护。完善公众参与河湖监督的相关政策措施，强化社会组织的参与对行业部门职能的补充作用。畅通监督渠道，

强化群众举报反馈以及第三方评估机制，建立监督渠道及举报激励机制，激励广大群众积极参与水利监督。组织志愿服务团体，激发民间管理潜能，促进河湖管理保护主体社会化。运用“微信、微博、抖音、快手”等新自媒体，拓宽公众参与河湖管理保护的方式，给予激励奖金，加大表彰宣传力度。开展创建“最美河流”“最美农村水系”等美丽河湖建设成效的评比活动，授牌颁奖。每年度对河湖管理成效显著的社会组织和公众颁奖授牌，进行资金奖励，激发河湖沿岸居民保护河湖的热情。

吸引社会资本参与河湖管理保护。用足用活水利发展金融支持政策，推动水利资源资产化、资产资本化、资本多元化。积极盘活现有水利资源和资产，选择一批已建河湖水利工程，探索通过股权出让、委托经营、整合改制等方式，吸引社会资本参与，筹集的资金用于河湖管理保护工程建设。结合自治区实际情况，支持社会资本采取股权合作、股权认购、政府与社会资本合作（PPP）、资产收购等方式参与河湖管理保护工程建设运营，鼓励企业、农民合作社、专业大户等经营主体参与投资建设水系连通及水美乡村建设。通过资金补助、价格政策、税收优惠等措施，完善项目投资回报机制。继续推广政府购买社会服务模式。

（二）深化河湖管理保护教育宣传

加强教育宣传建设。拍摄展示全市河湖管理保护成效的纪录片，将其纳入公益性宣传范围，加大宣传力度。持续每年开展“世界水日”、“中国水周”等宣传活动，做好政府门户网站宣传，通过志愿者活动、社区宣传栏、墙报、宣传册、报纸、电视、网络等多种方式及其他公共设施等渠道，加大河湖流域基础知识、管理保护成效、河湖保护法律法规普及力度，

加大对违法案件的曝光力度。线上线下两手发力，普及受众面、提高认知度。

（三）传承弘扬黄河水文化讲好水故事

充分挖掘与保护宁夏丰富的水文化。围绕“幸福河湖、全域旅游”宗旨，以“幸福河湖全域化空间布局”为主，充分挖掘水文化资源，依托引黄古灌区、水利风景区，发挥各类涉水设施文化展示作用，提升重点河湖景区基础设施条件，鼓励和引导水文化与虚拟现实等现代信息技术相结合，创新水文化旅游产品服务。

讲好宁夏的“黄河故事”。彰显宁夏河湖文化特色，发挥塞上江南优势，以宁夏引黄古灌区申遗成功为契机，发挥世界灌溉工程遗产“品牌”效应，依托引黄古灌区世界灌溉工程遗产公园建设，打造水文化旅游精品线路，将水文化遗产资源转化为文创产品。

表 5-3

青铜峡市水安全保障“十四五”水生态修复工程谋划统计表

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (亿元)	建设起止年限
	总投资		23.88	
1	黄河河滩地生态修复治理工程	吴青黄河大桥至叶盛黄河大桥段河滩地 8000 亩进行生态修复治理,其中,王老滩、犁铧尖、柳条滩河滩通过退耕还湿生态修复 8000 亩,工程主要以现状自然和河滩地为基础,以自然修复为主,封滩育草,种植水生植物、低矮灌木等。	0.6	2021-2025
2	黄河生态公园及凤凰岛保护修复工程	对清四乱已拆除的原黄河生态公园和凤凰岛进行生态修复,自然植被恢复 1564 亩(其中:黄河生态公园 851 亩,凤凰岛 713 亩。)造林 180 亩,修建休闲步道 5 公里,建设人工湿地植物园 2 处,配套建设亲水栈道、观景平台等。	0.2	2021-2025
3	青铜峡市黄河流域滨河大道两侧生态保护修复工程	南至吴忠黄河大桥,北到叶盛胜利沟入黄河口,长 13.8km。在现状滨河大道绿化基础上对道路两侧裸露地块进行植绿复绿,绿化面积 181 亩,地段南至吴忠黄河大桥,北到叶盛胜利沟入黄河口,长 13.8km。主要种植四季玫瑰、景观树种,配套节灌工程。	0.2	2021-2025
4	青铜峡市黄河滨河大道两侧湿地生态保护修复工程	黄河滨河大道两侧现有湖泊湿地。对黄河滩涂、湖泊湿地、堤岸及入河沟道进行综合治理。治理湿地 8724 亩,湖泊湿地 8724 亩水系扩整连通,铺设石墨烯催化网,太阳能增氧机,种植水生植物芦苇、菖蒲、黄花鸢尾、香蒲、千屈菜、荷花等增加生物多样性及观赏性,提升水体水质;栽植生态林。	1.97	2021-2025
5	青铜峡库区黄河岸线堤防及生态保护修复工程	对黄河库区 21 公里两岸黄河岸线堤防划界,牛首山生态治理、新建堤防巡护道路,界桩埋设,进行两侧岸线堤防耕地退耕进行生态治理,对入黄河山洪沟道建设生物+格宾砌护。	6	2021-2025
6	青铜峡库区湿地自然保护区湿地水生态治理工程	对保护区总面积为 18978.82hm ² 水生态治理,退耕还湿还草,生态修复,涵养水源。	3	2021-2025
7	青铜峡市水系连通及水美乡村建设试点县项目	以恢复农村水系功能、提高水安全保障能力、改善水生态环境状况为目标,集中连片开展综合治理,改善农村人居环境,营造安全、生态、美丽的农村水系,建设水美乡村。主要以团结沟、红旗沟、中干沟与罗家	2.36	2021-2025

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (亿元)	建设起止年 限
		河水系连通治理，解决灌排分离，在沟道边建设湿地，改善沟道水质，达到生态良好，引排得当、循环通畅，蓄泄兼筹、调控自如的河湖水系连通体系		
8	青铜峡市农村水系综合整治项目	围绕实施乡村振兴战略决策部署，以农村河塘沟渠为重点，着力解决农村河道“脏乱差、黑堵臭”问题，对青铜峡市 8 个镇 9 条干沟、115 条支沟进行综合性治理，建设污水处理站、氧化塘，改善水生态，治理长度为 257.58 公里。	4.18	2021-2025
9	青铜峡市贺兰山东麓生态水系（西部水系连通）治理工程	建设位置大坝镇沿西干渠东穿瞿靖镇、树新林场、邵岗镇接入银川市典农河；新开沟道 26.18 千米，改造中干沟 6.95 千米，新建景观水系 6.1 千米，三道湖湿地 1 处 1470 亩，巡护道路 32.8 千米，附属建筑物 27 座，生态林 2902 亩，栽植乔木 4.3 万株。	3.81	2021-2025
10	青铜峡市罗家河人工湿地水质改善（二期）工程	建设地点位于罗家河与反帝沟退水汇入区三角地带。主要改善反帝沟、罗家河等沟道水质，减轻面源污染，工程占地 13.3hm ² ，设计处理规模 3.0 万 m ³ /d。减少入黄水质污染，入黄水体水质应达到 IV 类水质以上。	0.44	2021-2025

第五章 大中型水库移民后期扶持

第一节 “十三五”水库移民工作主要成就

2016年至2020年共拨付使用后期扶持资金10154.28万元。累计兑现资金直补人口71451人次。按照600元/人*年的标准，5年累计兑现直补资金4287.06万元，全部兑现到户，落实到人；共实施完成移民项目17个，完成项目总投资5867.22元，受益移民近5万人次。

直补资金有力保障移民安居。后期扶持资金的直接发放，让移民直接受益，移民每人每年600元的直补扶持资金，完全可视为移民增加的年人均纯收入，较大幅度提高了移民的年人均纯收入，按每户移民家庭4口人计，受益移民户家庭一年增加现金收入2400元，可直接改善和提高移民的生产、生活水平。

扶持项目高效促进经济发展。后期扶持项目的实施，移民村的生产、生活基础设施状况得到很大改善，为移民村及当地的经济发展奠定了一定的物质基础。农田水利、农村饮水、交通道路、生产开发等项目的实施完成，提高了移民区的农业综合生产能力，加快了农业产业结构调整创造了条件，进一步改善了移民村的生产生活条件，对保障移民群众身体健康、解放劳动力和减轻移民经济负担发挥重要作用，有力地促进移民村及当地经济的发展。

扶持政策坚定移民奋斗信心。随着后期扶持规划的实施，改善了移民安置区生产条件和生活基础设施，广大移民群众切身感受到了国家这一富民政策带来的实惠，调动了水库移民艰苦奋斗、自力更生、建设家园的

积极性，坚定了其致富奔小康的信心，对促进农村经济健康发展，维护农村稳定，社会安定，构建社会主义和谐社会创造了条件。

第二节 “十四五”水库移民工作面临的形势

大中型水库移民后期扶持政策实施近十五年来，经过移民后期扶持工作人员的努力，移民政策得到了很好的落实，广大水库移民已经解决了“两不愁、三保障”的基本生活问题，移民的生产生活水平有了明显提高，安置区基础设施条件得到有效改善，这一惠民政策已深入人心，赢得移民群众的信任和肯定，移民安置区总体稳定，政策效益正在逐步显现。但问题和矛盾仍然不容忽视，值得持续关注，具体表现在：

（1）移民安置区虽然许多道路已经硬化，但已时隔 10 多年，破损较严重，并随着现在农村家庭拥有机动车辆增多，以前村庄道路设计宽度难以满足车辆进出；并且随着农村移民对健康的重视和精神文化生活日益高涨，部分移民村文化广场和健身设施难以满足需求；部分村庄主干道路和村庄巷道亮化设施不足，村庄垃圾箱和公共卫生间难以满足当年需要，需要加强基础设施建设。

（2）随着后期扶持项目的不断实施，安置区基础设施条件不断完善，能够使移民群众直接增收致富的经营性项目将是大势所趋，如何把项目效益与移民利益有机结合、确保移民群众成为最大的受益者，还需要持续推进产业扶持工作。

第三节 “十四五”水库移民工作总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,牢固树立新发展理念,落实高质量发展要求,以实施乡村振兴战略为抓手,围绕《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发〔2006〕17号,以下简称国务院17号文件)确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标,聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节,满足移民群众对美好生活的更高需求,采取得力举措,精准发力,补短板、促升级、增后劲、惠民生,促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理,使移民生活水平不断提高,达到当地农村平均水平。

（二）规划原则

——坚持规划引领。准确把握时代特征,深入研判水库移民发展形势,聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节,提出基本思路和解决方案,充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

——坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念,节约资源,保护环境,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,构建人与自然和谐共生的发展新格局。

——坚持统筹协调。以经济社会发展规划为统领,以宁夏国土空间规划为基础,与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接,统筹谋划移民的发展,一张蓝图绘到底,确保规划能落地、好实施、见实效。

——**坚持目标导向**。围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

——**坚持协同配合**。充分发挥后期扶持政策与其他涉农政策的叠加效应，强化部门协作配合，集中相关资源和力量，合力帮扶水库移民。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金效益最大化水平。

——**坚持因地制宜**。综合分析库区和移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

——**坚持改革创新**。积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。

——**坚持开放民主**。坚持以水库移民为重点，把维护库区和移民安置区群众的根本利益、促进库区和移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重库区和移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥库区和移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

（三） 规划范围

规划范围为青铜峡市大中型水库库区和移民安置区。其中，移民每人每年600元的扶持资金，采取直补发放方式的，规划范围不超出后期扶持

人口;采取项目扶持方式的,规划范围原则上限于移民所在的村(自然村)。

（四）规划目标

到2025年,青铜峡市各水库移民安置区人居环境显著改善,基础设施和基本公共服务进一步完善,移民村社会治理能力得到提升;移民产业升级发展加快,收入水平持续增长。总体上,库区和移民安置区社会和谐稳定,移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优,移民平均生活水平达到所在县级行政区农村居民平均水平。

具体目标为“十四五”期间青铜峡市大中型水库移民后期扶持每年资金直补发放 11663 人;建设美丽乡村 14 个,村庄主要道路硬化率 95%以上,村庄亮化设施覆盖率 85%以上,生活垃圾处理率 90%以上,新建文化广场 4 处;产业扶持移民村 9 个,考虑资金直补扶持的直接效果和产业转型升级项目扶持对移民增收的带动作用,参照“十四五”期间我市农村居民人均纯收入年均 8% 的增长指标,规划到 2025 年,移民人均可支配收入达到 22685 元,比 2019 年的 15439 元增加 7246 元,年均增长 8%,达到或高于全市农村居民的人均可支配收入水平,增加移民人均可支配收入占当地农村居民人均可支配收入以上人数 500 人。

具体目标详见表 5-1。

表5-1 青铜峡市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划主要目标指数表

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)

资金直补	1	发放人数	人	11663	
美丽家园建设	1	建成美丽移民村	个	14	约束性
	2	村庄亮化设施覆盖率	%	85%	
	3	村庄道路硬化率	%	95%	
	4	生活垃圾处理率	%	90%	
	5	建设文化广场	处	4	
移民村产业转型升级	1	移民人均可支配收入	元	22685	约束性
	2	产业扶持移民村	个	9	
	3	增加移民人均可支配收入占当地农村居民人均可支配收入以上人数	人	500	

第四节 水库移民后期扶持基金发放规划

经过移民村资金直接发放方式意愿调查汇总和发放方式确定结果汇总，8个镇74个行政村移民参会代表和移民村干部均选择资金直补直接发放扶持方式。青铜峡市水库移民管理机构建立资金直补扶持对象个人档案，报自治区水利厅审核后，上报自治区财政部门备案。由自治区财政部门设立后期扶持资金专户，将直补资金足额及时划拨青铜峡市财政局，市财政局将直补资金拨付至青铜峡市水库移民管理机构，青铜峡市水库移民管理机构委托第三方金融机构将直补资金足额及时划入移民个人帐户。移民后期扶持直补资金按年审核，每年发放一次。

根据《自治区水利厅关于2020年度大中型水库农村移民资金直补人口核定结果的通知》（宁水发[2020]78号）精神，经核定2020年度青铜峡市大中型水库农村移民资金直补人口为11663人。主要分布在小坝镇、大坝镇、青铜峡镇、叶盛镇、瞿靖镇、峡口镇、邵岗镇、陈袁滩镇8个镇74个行政村。根据青铜峡市大中型水库移民人口核定结果及确定的后期

扶持方式，凡纳入直补扶持范围的移民，扶持标准为每人每年 600 元，年度直补扶持资金 699.78 万元，规划期为 2021 年 1 月至 2025 年 12 月，5 年规划期直补扶持资金总额 3498.9 万元。

第五节 水库移民后期扶持项目建设规划

（一）建设任务

1、对集中居住移民村组实施文化广场建设、道路翻修硬化、补充亮化设施和垃圾处理设施、围墙粉刷、电子配送点改造和设施配套等项目的实施彻底改善移民安置区村容村貌差、生活环境较差等问题，提高移民群众生活质量，得到绝大部分移民群众的同意和拥护。

2、按照坚持适当集中，成片规划，整体推进，形成规模，发挥综合效益的原则，根据青铜峡市水库移民居住点相对集中的实际现状，对移民村的产业进行规模扩大化，产业集中化，收益提高化建设，结合本市国民经济和社会发展第十四个五年规划在移民区发展设施农业、养殖业、冷链仓储、乡村旅游等产业，逐步提高移民生活水平。

3、按照项目实施紧迫性和年度预算资金安排，确定既定的扶持规划项目及实施项目的先后时间顺序。

（二）建设内容

规划青铜峡市 2021-2025 年实施 33 个水库移民后期扶持建设项目，项目总投资 9075 万元，全部为后期扶持资金，受益移民 25619 人次。其中：

2021 年实施 8 个水库移民后期扶持建设项目，包括大坝镇三棵树村

扬水泵站改建项目、大坝镇韦桥村设施农业建设工程、大坝镇滑石沟村基础实施建设工程、叶盛镇联丰村、哈村、龙门村、路湾村巷道硬化工程、青铜峡镇广武村设施农业工程、大坝镇上滩村基础建设工程、峡口镇巴闸村文化广场瞿靖镇朝阳村扬水泵站建设项目,项目总预算投资 1630 万元,全部为后期扶持资金,受益移民 5426 人。

2022 年实施 6 个水库移民后期扶持建设项目,包括青铜峡镇三趟墩村设施农业、美丽家园建设项目、邵岗镇永涵村东高渠.永四渠砌护配套工程.下桥村美丽家园亮化项目、大坝镇中滩村设施农业建设项目、大坝镇三棵树村基础设施改造项目、大坝镇上滩村设施农业建设项目,项目总预算投资 1585 万元,全部为后期扶持资金,受益移民 4198 人。

2023 年实施 6 个水库移民后期扶持建设项目,包括陈袁滩镇沙坝湾村泵站支渠加高.加固工程、大坝镇王老滩村基础设施工程、新桥村美丽家园基础设施配套项目、叶盛镇设施农业工程、峡口镇设施农业工程、泰民渠砌护配套工程,项目总预算投资 1860 万元,全部为后期扶持资金,受益移民 3226 人。

2024 年实施 6 个水库移民后期扶持建设项目,包括邵岗镇二期村支渠维修改造工程、大坝镇三棵树村基础设施工程、大坝镇韦桥村旅游基础设施配套及实施农业项目、大坝镇中庄村基础设施工程、大坝镇新桥村养殖基础设施配套项目、瞿靖镇蒋西村村部硬化亮化道路硬化项目,项目总预算投资 2055 万元,全部为后期扶持资金,受益移民 7002 人。

2025 年实施 7 个水库移民后期扶持建设项目,包括叶盛镇张庄村、龙门村支渠维修改造工程;青铜峡镇三趟墩村、广武村基础设施配套项目;

小坝镇南庄村一、五队西斗渠及二、八队渡槽维修改造项目；邵岗镇沙湖村设施农业及基础设施建设项目；峡口镇西滩村北支渠、沈闸支渠及谭桥村新开渠砌护项目；瞿靖镇将顶村、新民村基础设施项目；大坝镇上滩村设施农业建设工程。项目总预算投资 2260 万元，全部为后期扶持资金，受益移民 4984 人。

表 5-2

青铜峡市大中型水库移民“十四五”水库移民后期扶持建设项目规划表

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (万元)	建设起止年 限
	合计		9075	
一	青铜峡市 2021 年大中型水库移民后期扶持项目		1630	2021
1	大坝镇韦桥村设施农业建设工程	实施暖棚 16 栋	510	
2	大坝镇滑石沟村基础实施建设工程	硬化路 文化广场 村部改造 亮化 绿化围栏	260	
3	叶盛镇联丰 哈存 龙门 路湾村巷道硬化工程	巷道硬化路 文化广场 亮化	220	
4	青铜峡镇广武村设施农业工程	实施农业温棚 6 栋	130	
5	大坝镇上滩村基础建设工程	硬化路 文化广场 村部改造 亮化	170	
6	三棵樹村扬水泵站改造及商务配送中心改造项目	在西干渠新建泵站，加装 12 寸扬水泵机组，备用 1 台可以用，重新铺设 2*250m60cm 直径管道，改造电子商务网点，配套相关设施	220	
7	瞿靖镇朝阳村泵站建设项目	建设 1 座泵房，安装 16 寸水泵 2 台，泵房进出水池，高低压线路，渠道砌护等设施配套	70	
8	峡口镇巴闸村文化广场	文化广场 舞台 健身器材 太阳能灯	50	
二	青铜峡市 2022 年大中型水库移民后期扶持项目		1585	2022
1	永涵村东高渠、永四渠砌护配套工程	支渠砌护 2.1 公里	70	
2	中滩村设施农业建设项目	建设 13 栋温棚	440	
3	三趟墩设施农业、美丽家园建设项目	高标准设施农业 8 栋	480	
4	下桥村美丽家园亮化项目	铺设面包砖，沟道治理 太阳能路灯 60，	85	

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (万元)	建设起止年 限
5	三棵樹村基础设施改造项目	巷道硬化 5 条 700 米，亮化	60	
6	大坝镇上滩村设施农业建设项目	建设 12 栋高标准设施暖棚	450	
三	青铜峡市 2023 年大中型水库移民后期扶持项目		1860	2023
1	沙坝湾村泵站支渠加高、加固工程	加高 0.4 米，支渠两侧加固土方	150	
2	王老滩村基础设施工程	支渠砌护 3 公里，道路硬化 2 条 3 公里，村部美化 亮化	330	
3	新桥村美丽家园基础设施配套项目	新桥村 1.3 队新建文化广 1 处 500m ² ，新硬化道路 6 条 3.5km 宽 4m，路灯安装 110 个，健身器材 2 套，垃圾箱 120 个，外墙砂浆摸面、粉刷墙体 120 户 17000 平米，铺设面包砖 8900 平米，村部改造	380	
4	叶盛镇设施农业工程	集中建设 8 栋暖棚	290	
5	峡口镇设施农业工程	集中建设 6 栋暖棚	220	
6	泰民渠砌护配套工程	砌护 2.0 公里	490	
四	青铜峡市 2024 年大中型水库移民后期扶持项目		1740	2024
1	邵岗镇二期村支渠维修改造工程	砌护支渠 2.6 公里	170	
2	三棵樹村基础设施工程	三棵樹村部维修改造硬化 美化亮化 道路硬化	190	
3	大坝镇韦桥村旅游基础设施配套及实施农业项目	铺设健身步道铺设 3.6km 道理硬化 2.6 公里 村部美好维修改造 实施农业温棚 10 栋 等基础设施	490	
4	中庄村基础设施工程	道路硬化 6 条 5 公里 村部硬化美化 亮化	310	
5	蒋西村村部硬化亮化道路硬化项目	蒋西村村部硬化 亮化 道路硬化	180	
6	新桥村养殖基础设施配套项目	新桥村养殖场建设	400	

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (万元)	建设起止年 限
五	青铜峡市 2025 年大中型水库移民后期扶持项目		2260	2025
1	叶盛镇张庄村、龙门村支渠维修改造工程	砌护 3.8 公里	150	
2	三趟墩村、广武村基础设施配套项目	广武村砌护 3 条斗渠 2700 米，农渠 55 条 15000 米，三趟墩村砌护 3 条斗渠 2700 米，农渠 55 条 15000 米，过水路面 3 条 150 米 道理硬化 7.8 公里. 5 队美丽家园等.	650	
3	小坝镇南庄村一、五队西斗渠及二、八队渡槽维修改造项目	一、五队西斗渠砌护 900 米， 二、八队渡槽维修	130	
4	沙湖村设施农业及基础设施建设项目	建设 6 栋设施农业温棚 铺设健身步道铺设 3.2km 等旅游基础设施	430	
5	西滩村北支渠、沈闸支渠及谭桥村新开渠砌护项目	西滩村北支渠 3.0 公里. 闫渠村老闫渠 2.4 公里. 谭桥村新开渠 2.3 公里砌护	250	
6	蒋顶村、新民村基础实施项目	村部硬化美好亮化渠道砌护	230	
7	大坝镇上滩村设施农业建设工程	建设 12 栋温棚	420	

第六章 水土保持生态建设

第一节 “十三五”水土保持工作主要成就

“十三五”时期是我国决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键时期，也是青铜峡市水土保持发展进程中极其重要的五年。在习近平生态文明思想指引下，在自治区党委政府正确领导和水利厅、吴忠市水务局精心指导下，全市各级部门上下共同努力，顺利完成水土保持“十三五”规划主要目标任务，为青铜峡市胜利打赢脱贫攻坚战、与全国同步全面建成小康社会提供了有力支撑。

（一）治理任务完成情况

“十三五”期间全市新增完成水土流失治理面积 64km^2 ，各级政府部门累计投入治理资金近 2.5 亿元。营造水土保持林 4752hm^2 ，经果林 807hm^2 ，种草 213hm^2 ，封禁治理 666hm^2 。

对照“十三五”目标任务，总体治理任务完成率超计划 28 个百分点，“十三五”末全市水土流失治理面积累计达到 64km^2 。水土保持林、经果林、生产路等综合治理措施均达到或超过规划任务。

表 6-1 “十三五”水土保持治理目标任务完成情况

序号	项目	单位	目标任务	完成情况	对比
1	新增治理水土流失面积	km^2	50	64	14
2	总体治理任务完成率	%	100	128	28
3	期末累计达到治理面积	km^2	439	453	14

（二）亮点与创新

“十三五”期间，青铜峡市水土保持开拓创新，亮点纷呈，取得一些成绩。

水土保持目标责任考核全面完成。自 2018 年开始，自治区人民政府出台《宁夏回族自治区水土保持目标责任考核办法》，水利厅印发了水土保持目标责任考核实施细则。由水利部门逐年对水土保持资料进行搜集汇总，形成由地方政府负责、水利部门组织协调、相关部门发挥职能作用、社会广泛参与的水土保持工作格局，为水土保持工作推行共同抓好大保护、协同推进大治理机制提供了政策保障。

水土保持规范化监管落地见效。全面落实国务院“放管服”制度改革政策和水利部“行业强监管、工程补短板”的新时期水利改革发展总基调和水土保持“监管强手段、治理补短板”的总要求，不断加大监管力度，监管成效显著。一是生产建设项目水土保持方案审批纳入政府行政许可**全流程在线审批**。根据《宁夏回族自治区生产建设项目水土保持监督管理办法》，全面规范了生产建设项目水土保持方案编报审批、监理监测监管、设施自主验收报备、监督检查核查、履职督查问责等程序，水土保持行政许可列为投资项目在线审批、网上联合审批目录及“多规合一”并联行政审批等事项，标志着从投资项目行政审批许可机制上保障了生产建设项目水土保持“三同时”制度的全面落实，全面实行了工业园区水土保持方案区域评估和承诺制，着力减少审批流程，减轻企业负担，优化营商环境。二是生产建设项目水土保持设施验收**全面试行自主验收**。根据水利部加强生产建设项目水土保持事中事后监管，对问题突出的单位进行约

谈、整改。三是生产建设项目人为水土流失卫星遥感监管实现常态化。根据水利部、水利厅下发卫星影像违法线索,现场核查疑似违法违规图斑,下发整改通知书,实施水土保持遥感监管全覆盖、常态化。四是水土保持补偿费征收额逐年增长。2017年,宁夏回族自治区财政厅、物价局、水利厅、中国人民银行银川中心支行、国税局、地税局联合印发《宁夏回族自治区水土保持补偿费征收使用管理实施办法》的通知,自治区物价局、财政厅、水利厅联合印发了宁夏水土保持补偿费收费标准的通知,为水土保持补偿费征收提供了可靠依据,标志着水土资源损害赔偿原则落实落地。“十三五”期间,水土流失补偿费征收额逐年增长,共征收水土流失补偿费达到0.18亿元。五是依法监管力度持续加大。根据水利厅工作安排先后开展了生产建设项目水土保持专项执法年活动、水土保持领域扫黑除恶专项斗争、黄河流域生产建设项目水土保持专项整治行动等,累计整治违法违规生产建设项目86个,推行水土保持信用监管,将1家单位列为“重点关注名单”纳入全国水利系统监管平台,在黄河流域开出水土保持信用监管第一单,人为水土流失违法案件查处力度不断加大,全社会水土保持意识明显提高,水土保持监管由“被动查”变为“主动管”,实现了质的转变。

（三）防治成效

生态环境持续改善向好。“十三五”期间,我市继续实行封山禁牧,持续实施林业、水保、草原等重大生态修复工程,新增营造水土保持林20832hm²,种草3043hm²,森林草原植被得到初步恢复,全市综合植被覆盖度达到了22%,森林覆盖率达到15%,生态环境持续改善向好。

生产建设项目防治责任全面落实。“十三五”期间，通过督查，发放整改通知书及第三方参与自主验收等工作机制，全面督促生产建设单位落实了防治责任范围，共落实防治责任范围 2081.16hm²。

群众生产生活条件显著改善。“十三五”期间，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，围绕打赢脱贫攻坚战这一重要政治任务，把助力脱贫攻坚作为重要目标，把贫困地区作为水土保持主战场，因地制宜推进山水田林草综合治理，助力发展经果林、高效经济作物、乡村旅游等，多渠道增加农民收入，着力改善水土资源环境，提升治理效率效益。

第二节 “十四五”水土保持工作机遇挑战

（一）面临的挑战

经过不懈努力，青铜峡市的水土流失面积大幅减少，强度显著降低，生态环境质量持续改善，但也必须清醒看到，青铜峡市水土保持还面临诸多挑战，全面有效控制水土流失还有不少困难，形势仍然十分严峻。

水土流失治理任务依然艰巨。全区水土保持率与黄河流域各省区平均水平持平，但与建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的要求不相适应。受降雨、干旱、风沙等自然因素制约，剩下的水土流失地区都是难啃的硬骨头，水资源制约瓶颈问题突显；黄河多沙支流清水河中游地区的水土流失问题依然十分突出；治理的系统性、整体性不够，现状窄带梯田多、疏林地多，标准不高，需提质增效治理的任务大，沟道、中小河流建设和提标改造任务繁重，各级政府水土保持投入不足。

人为水土流失防治仍需加强。部分生产建设项目还存在“未批先建”、“未批先弃”、“未验先投”等边治理边破坏的现象，人为水土流失加剧的潜在风险依然存在。水土保持监管力度欠缺，人员不足、技术力量薄弱。水土保持监管体系和监管能力现代化建设有待加强。

水土保持基础支撑相对薄弱。基础设施配套不健全，监测手段现代化程度不高，信息化与水保业务融合不够，信息平台建设智能化程度还有待提高；标准体系不够完善，部分关键技术仍待突破。

（二）面临的机遇

加强新时期水土保持工作是贯彻习近平生态文明思想的需要。党中央历来高度重视生态环境保护，特别是党的十八大以来，把人与自然和谐作为重要奋斗目标。水土保持是生态文明建设的重要内容，在习近平生态文明思想和治水重要论述中，多次强调要加强水土流失治理。在2019年黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记做出了“黄河的问题，表象在黄河，根子在流域”的科学判断，指出流域生态环境问题更为严峻、更为复杂；提出了“重在保护，要在治理”的战略要求，强调要加强生态保护，在黄河中游要突出抓好水土保持和污染治理。总书记的重要讲话，为宁夏水土保持工作指明了方向，理清了思路，明确了目标，提供了根本遵循。

加强新时期水土保持工作是践行水利改革发展总基调的需要。水利部始终把水土保持作为江河治理的根本、幸福河湖建设的基础保障。适应新时代形势发展要求，水利部确定了“水利工程补短板、水利行业强监管”的新时期水利改革发展总基调，把水土流失治理、水土保持监管分别列为

工程补短板 and 行业强监管的重点领域方面，明确要求要把水土保持工作重心转变到监管上来，青铜峡市作为宁夏的中部地区要在监管上强手段、治理上补短板。

加强新时期水土保持工作是实施生态立区战略和建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的需要。青铜峡市委、市政府，历来重视水土保持工作，把“生态立市”确定为青铜峡市发展战略之一，为坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路和建设美丽青铜峡提供依据。《中共宁夏回族自治区委员会关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》，把水土流失作为威胁黄河安全的根本问题，把治理水土流失摆在美丽宁夏建设、黄河流域生态保护和高质量发展的重要位置，把“水土流失、入黄泥沙大幅减少”作为建设生态保护修复示范区的基本要求。《实施意见》对宁夏水土保持“十四五”工作做出总体部署。

第三节 “十四五”水土保持工作总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上重要讲话和视察宁夏时的重要讲话精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙综合治理，坚持治理与监管并重，积极践行新时期水利改革发展总基调，助力乡村振兴战略和生态立区战略实施。认真落实《中共宁夏回族自治区委员会关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》精神，以重在保护、要在治理为主线，以“一河三山”为生态坐标，构建“一带

三区”总体布局，抓好人为水土流失常态化监管，强化督导检查，注重政策机制创新，突出科技创新引领，推动“十四五”青铜峡市水土保持走在努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的前列、做出表率。

（二）基本原则

预防为主、保护优先。坚持人与自然和谐共生，调整人的行为，纠正人的错误行为，实施全域预防，守好改善生态环境生命线，把生产建设项目水土流失监管作为强监管的重中之重，全面落实生产建设项目人为水土流失防治责任和防治措施，着力遏制人为水土流失。

精准施策，科学治理。着眼黄河流域生态保护协同性，立足宁夏全域生态系统整体性，顺应自然规律，把小流域综合治理作为实施乡村振兴战略和推动高质量发展的重要载体，统筹流域和区域，山区和川区，城市和农村、生态与经济，积极探索黄土高原水土保持高效治理模式，着力推行“政府主导、规划引领，水保搭台，部门协作、公众参与”的水土保持生态建设机制，突出高质量发展主题，分类指导，因地制宜，推动山水林田湖草沙综合治理。

改革创新，强化监管。持续深化水土保持领域改革，落实地方政府水土保持主体责任，坚持政府投资与市场融资双轮驱动，政府、群众、社会共同参与，增强建设活力。加快构建系统完备、务实管用的政策制度体系。严格管控人为水土流失，提升水土保持社会管理和公共服务水平。

夯实基础，强化支撑。加强水土保持、信息化应用、科学研究和技术标准等基础工作，掌握全市水土流失状况、动态及防治成效，突出先进技术方法手段的应用，研究解决制约水土保持改革发展的重大问题，不断提

高管理效能。

（三）规划目标

1. “十四五”规划目标

到 2025 年，全市新增水土流失治理面积 75 平方公里，水土流失面积减少、强度进一步下降，治理质量效益有效提升，筑牢生态安全屏障。水土保持率达到 81.05%，森林覆盖率达到 18%，草原植被综合覆盖度达到 22%。建成符合新阶段高质量发展要求的水土保持政策制度、责任落实、基础支撑和工作保障体系，初步实现水土保持治理体系和治理能力现代化。

预防监管方面：提高政治站位，理清思路，找准问题，履职尽责，健全法规制度，充分发挥督查机制、专项整治、挂牌督办等机制作用，利用水利部、水利厅天地一体化遥感监管技术，严守底线，严格追责，做好生产建设项目水土保持方案编报审批、监督检查、自主验收报备、水土流失补偿费征收等各项人为水土流失防治工作，用最严格制度最严密法治防治人为水土流失，把青铜峡建成黄河流域人为水土流失防治示范区。

综合治理方面：坚持山水林田湖草沙综合治理，统筹“一河两山”，充分发挥水土保持作为实施乡村振兴战略、推动高质量发展重要载体的机制作用，大力借鉴彭阳小流域综合治理和盐池水土保持生态修复经验，依靠科技创新、体制机制创新、政府资金引领、典型引路，共同参与治理的新路子。水利部门完成水土流失治理面积 75km² 以上。

监测与信息化建设方面：以支撑水土保持强监管补短板为宗旨，在智慧感知、信息系统开发与运用、网络安全等方面，紧跟行业发展脚步，充

分运用现代高新技术手段，开拓创新，加大投入，加快推进水土保持重点业务的信息化，为黄河流域水土保持治理体系与治理能力现代化做出表率。

表 6-2 青铜峡市水土保持“十四五”规划目标

主要指标	单位	2020 年现状	2025 年末	指标属性
新增水土流失治理面积	km ²	64	≥75	约束性
水土保持率	%	80.75	81.05	约束性
森林覆盖率	%	15	18	预期性
草原综合植被覆盖度	%	12	22	预期性

2.2035 年远景目标展望

到 2035 年，基本实现水土保持治理体系与治理能力现代化，全市水土保持综合防治措施体系基本全面建成，水土保持率达到 81.17%以上，水土流失侵蚀强度进一步大幅度下降，生态安全屏障坚实牢固，各类自然生态系统全面步入良性循环，水源涵养、防风固沙功能大幅度提升，危害黄河长治久安的泥沙问题根本改善，水土资源利用效率大幅提升，农业生产条件和生态环境根本改善，山青水绿美丽青铜峡基本实现。

第四节 预防保护与综合监管

（一）预防保护

坚持“预防为主，保护优先”，在全市境内实施全域预防保护。强化国土空间规划和用途管制，严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”；防止假借农林开发名义开垦天然草地、荒地等生态用地，侵占生态空间。继续推行全市封山禁牧政策，严格执行封山禁牧“十条禁

令”，全面落实生产建设项目水土保持“三同时”制度，全面落实人为水土流失卫星遥感常态化监管。

1.黄河生态经济带

划定黄河预防保护区，严禁非保护性的生产建设活动，探索建立水土保持生态损坏赔偿和生态补偿机制、加强河湖管理、滩区监管。加强城市水土保持，在人为水土流失防治中推广海绵城市建设理念。

2.中部绿色发展及封育保护区

对牛首山及贺兰山着力加强封山禁牧，严格执行封山禁牧“十条禁令”，对风沙特别严重区域，实施防沙治沙和最严格的封禁保护措施。加强对矿产资源开发类项目和各类园区内外的生产建设活动的水土保持监管。

（二）综合监管

1.人为水土流失监管

加强生产建设项目水土保持事中事后监管，持续深化“放管服”改革，优化服务，积极推行承诺制、区域评估制和备案制管理。规范水土保持方案报告书的审查审批。加强生产建设项目水土保持方案落实全过程监管，积极推行生产建设项目水土保持“两单”管理，确保“重点关注名单”和“黑名单”监管制度落地见效。

加强生产建设项目水土保持监督检查机制；强化监督执法，健全监管—执法—司法衔接的联动机制。加强违法案件的查处力度，以查处典型案例推动监督管理不断开创新局面。

每年开展不少于两次人为水土流失现场督查，严肃查处“未批先建”

“未验先投”“未批先弃”等违法违规行为。

全面落实水土保持目标责任考核，强化政府协调的主动性，加强水行政执法员队伍建设，积极完善配套规章制度，积极支持监督管理人员的技术培训和业务学习。

2.工程监管

建设期监管。严格对各水土保持工程项目前期工作、计划和资金管理、组织实施、建设管理、工程质量和工程验收等全过程监管。以小流域划分和监测结果为指导，水行政主管部门密切联系各镇（场）人民政府，根据水土流失治理需求与当地经济社会发展、乡村振兴部署，共同研究制定计划开展的水土保持工程项目，推动“政府主导、规划引领，水保搭台，部门协作、公众参与”的水土保持生态建设机制，协同推进大治理。全面推行水土保持工程信息化管理，全面落实工程质量终身负责制和水土保持工程建设市场主体信用“重点关注名单”和“黑名单”制度。

运行期监管。水土保持工程竣工验收后，及时办理移交手续，落实管护主体和管护责任。水土保持工程运行维护管理纳入对各镇（场）人民政府水土保持目标责任考核的重要内容，压实各镇（场）人民政府对水土保持工程运行维护的主体责任。

第五节 综合治理工程

（一）水土保持综合治理工程

围绕“一带三山”总体布局，以黄河干流片区治理为主线，建设覆盖全市的黄河青铜峡段水土保持生态长廊、贺兰山东麓水土保持生态修复提

升及防护林等水土保持综合治理工程。

“十四五”期间，自治区水利厅共下达我市治理面积 75km²,其中：基本农田 225hm²、水保林 3900hm²、经果林 375hm²、种草 375hm²、封禁及其他 2625hm²、生产路及其他 150km。

“十四五”期间，我市共规划治理小流域 6 条，新增治理面积 77.62 km²，建设基本农田 230 hm²，营造水土保持林 3703.91 hm²，经果林 302 hm²，种草 696hm²，封禁治理 2982.41hm²，人子垛 10 座，丁坝 5 座，生产道路等其它措施 344.98 km。面上新增治理面积 60 km²，营造防风林 5000hm²，种草 1000hm²。

黄河青铜峡段及河滩地新增治理面积 25.5 km² 其中：国家水土保持重点工程规划治理面积 5.5 km²，小流域治理 1 条，面上工程规划治理面积 20 km²。

（二）“一带”——黄河生态经济带

黄河青铜峡段水土保持生态长廊工程。工程区涉及黄河左岸及河滩地，属卫宁灌区潜在风蚀区，规划治理总面积 25.5km²。

治理措施：包括黄河水土保持护岸林、沿黄防风林带、城市水土保持林、经果林、种草、小型水保工程及其他措施。

治理任务：规划新增治理面积 25.5km²。其中，国家水土保持重点工程治理面积 5.5km²，建设小流域 1 条；面上治理面积 20 km²。

表 6-3

黄河生态经济带水土保持工程规划表

一级区	二级区	工程名称	县(市、区)	治理任务	国家水土保持重点工程							面上工程
					小计	小流域治理		坡耕地治理		淤地坝		
				新建						加固		
				km²	km²	km²	条	km²	个	座	座	km²
黄河生态经济带	卫宁灌区潜在风蚀区	黄河青铜峡水土保持生态长廊工程	合计	25.5	5.5	5.5	1					20
			水利部门	10	5.5	5.5	1					
			农业农村部门	5								5
			自然资源部门	5								5
			林业部门	10								10

(三) 中部绿色发展及封育保护区

重点项目:该区域涉及黄河左岸各支沟及贺兰山东麓水土保持生态修复提升 5 个项目工程,规划治理面积 72.12 km²。其中,国家水土保持重点工程规划治理面积 72.12 km²,建设小流域 5 条;面上治理面积 40 km²。

贺兰山东麓水土保持生态修复提升工程。工程区位于贺兰山东麓,属贺兰山水蚀区,总面积 112.12 km²。

治理措施:主要为防风林带、经果林、种草、封禁治理及其它措施。

治理任务:规划新增治理面积 112.12km²。其中,国家水土保持重点工程治理面积 72.12km²,建设小流域 5 条;面上工程治理面积 40 km²。

表 6-4

中部部绿色发展区水土保持工程规划表

一级区	二级区	工程名称	县(市、区)	治理任务	国家水土保持重点工程							面上工程
					小计	小流域治理		坡耕地治理		淤地坝		
				新建						加固	km ²	

北部 绿色 发展 区	贺兰 山水 蚀区	贺兰山 东麓水 土保持 生态修 复提升 工程	合计	112. 12	72.1 2	72. 12	5					40
			水利部 门	72.1 2	72.1 2	72. 12	5					
			农业农 村部门	10								10
			自然资 源部门	10								10
			林业部 门	20								20

（四）国家水土保持重点工程

小流域综合治理是生态系统保护修复工程建设的有效组织形式。“十四五”期间，根据高质量发展的新要求，克服水利部门单兵作战、治理措施不系统、治理成效不明显的问题，创新治理模式与建设机制，整合相关自然资源、农业农村、林草、生态环境等部门项目，开展山水林田湖草沙综合治理、系统治理，小流域治理与支流治理联动，突出以水为主线，水土流失治理与特色产业建设和美丽乡村建设整体推进。

“十四五”期间，共规划小流域 6 条，治理面积 77.62 km²。其中，建设基本农田 230 hm²，营造水土保持林 3703.91hm²，经果林 302hm²，人工种草 696hm²，封禁治理 2982.41hm²，人子垛 10 座，丁坝 5 座，生产道路等其它措施 344.98km，其余的面上治理 60km²，营造防风林 5000 hm²，种草 1000hm²。

表 6-5

青铜峡市“十四五”水土保持综合治理项目谋划表

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (亿元)	建设起止年 限
	合计		0.87	
1	青铜峡市马莲沟小流域水土保持综合治理项目	新增水土流失治理面积 10.81km ² 。修建沟道护坡工程 500 米；铺设 ϕ 63PE 输水管道 7.18 公里，配套滴灌管 100.5 公里及附属设施，营造乔木林 20.14 公顷、灌木林 418.96 公顷，实施封育治理面积 564 公顷，布设封禁标识牌 2 块。	0.07	2022
2	青铜峡市榆树湾沟小流域水土保持综合治理项目	新增治理水土流失面积 18.11km ² ，建设水土保持林 611.51hm ² ，配套滴灌工程铺设供水管道主管 14.5km，毛管 188.8km，封禁治理 1199.84hm ² 。	0.09	2023
3	青铜峡市滑石沟小流域水土保持综合治理项目	新增水土流失治理面积 10.81km ² 。新建调蓄水池 1 座，容积 1200m ³ 。敷设 ϕ 63PE 管线 14.5km；营造水保林 512.30hm ² ，布设绿篱 2586m，封禁治理 568.57hm ² 。	0.07	2024
4	黄河青铜峡段生态修复项目	新增水土流失治理面积 5.5km ² ，营造防风林 300hm ² ，灌木林 50hm ² ，种草 200hm ² ，人子垛 10 座。丁坝 5 座。	0.33	2024
5	青铜峡市碱沟小流域水土保持综合治理项目	新增治理水土流失面积 16.89km ² ，基本农田 130hm ² ，建设水土保持林 991hm ² ，经济林 2hm ² ，种草 496hm ² ，配套滴灌工程 200hm ² ，封禁治理 200hm ² 。修建谷坊 8 处。	0.22	2025
6	青铜峡市长流水沟小流域水土保持综合治理项目	增水土流失治理面积 15.51km ² 、基本农田 130 公顷。营造水保林 800 公顷、经果林 300 公顷，实施封育治理面积 450 公顷，铺设 ϕ 90PE 输水管道及滴灌管道 120 公里。	0.09	2025

第六节 投资计划与预期效益

（一）投资

1.投资依据及标准

按照自治区水利厅“十四五”水土保持规划确定的标准执行。

水土保持工程投资单价					
措施	单价(元/hm ² 、座、个、km ³)				依据来源
	合计	国家补助	区级补助	市县配套	
高效节灌	34400	23400		11000	农业农村部门
水土保持林	15000	7500	7500		林草部门
经果林	15000	7500	7500		
种草	3600		3600		农业农村部门
封禁治理	112.5		112.5		农业农村部门
小型水保工程	10000				调查价
生产道路	75000				调查价

2.投资

本规划水土保持工程投资 8760.5 万元，不包括面上治理投资。

3.资金筹措

本规划所需建设资金由中央、地方和社会共同筹集。其中，水土保持综合治理项目所需资金按照中央 80%、地方配套 20%的比例分摊；中央投资 7008.4 万元，地方配套 1752.1 万元。

（二）实施意见

遵循系统观念、均衡推进原则进行进度安排。总体治理任务按年均 27.5km² 推进，其中：国家水土保持重点工程按年均 15.5 km² 推进，面上治理任务按年均 12 km² 推进。

（三）生态效益

生态屏障效益。工程实施后，以贺兰山、六盘山、罗山为核心的自然生态整体治理、系统修复，水源涵养、防风固沙功能明显增强，河湖水生态进一步改善，河湖水沙关系趋于协调，宁夏涉及的黄土高原—川滇、北方防沙带以及黄河干流等国家西北地区生态安全屏障进一步筑牢，危害黄河长治久安的泥沙问题得到较大幅度的改善，对宁夏及甘肃、陕西等周边省区部分区域的优质水资源保障能力显著提升，为维护西北乃至全国生态安全做出宁夏贡献。

蓄水保土效益。到 2025 年末，规划新增水土流失治理面积 137.62 km²，新增蓄水能力 7.4 万 m³，新增保土能力 5.6 万 t，河流水文情势明显缓和，入河泥沙明显减少，幸福河湖建设显见成效。

改善生态效益。规划实施后，全区林草覆盖面积显著增大，草原植被覆盖率由 18%提高到 22%，森林覆盖率达到 15%，局部生态环境逐步改善，区域气候条件逐步改变，生物多样性增加，生态环境质量与生态系统的稳定性显著增强，优质生态产品供给量大幅增加，促进人与自然和谐，初步实现美丽宁夏建设目标。

（四）社会效益

改善农业生产条件。规划实施后水土流失将得到有效控制，农业生产条件得到根本改善，为粮食安全提供保障，为区域农业现代化奠定坚实基础。

促进社会和谐。规划的实施有利于增加贫困地区居民经济收入，改善城乡人居环境和生态环境，促进全域旅游目的地建设，满足人民群众日益

增长的美好生活与优美生态环境需要。

（五）经济效益

规划实施后，可在粮食增产、经果林、饲草种植等方面产生直接经济效益。依据宁夏水土保持有关规范分析水土保持工程效益。

粮食增产。到 2025 年末，新增基本农田 0.023 万 hm^2 ，每年增产粮食 23 万 kg ，每年增加产值 39.1 万元，为保障国家粮食安全做出贡献。

经果林效益。到 2025 年末，新增经果林 0.03 万 hm^2 ，每年可产各类果品 180 万 kg ，增加产值 270 万元。促进区域产业结构调整 and 特色产业发展。

饲草效益。到 2025 年末，新增草地 0.05 万 hm^2 ，增产干草 225 万 kg ，增加产值 375 万元。促进当地草畜产业的发展。

第七章 构建协同防御的水旱减灾体系

第一节 “十三五”防汛抗旱减灾工作主要成就

水旱灾害防御工作关系人民生命财产安全，是一项保发展、保民生、保安全、守底线的主要工作，我市防汛抗旱减灾主要任务包括加强黄河治理，确保黄河安澜；通过加强中小河流治理，完善贺兰山东麓及牛首山北麓防洪体系，不断提升水旱灾害防御“监测预报、风险研判、工程防御、科学调度”四个方面能力，确保安全度汛。

黄河宁夏青铜峡市境内黄河长 69 公里，自中宁县流入我市，流经峡口镇、青铜峡镇等五个镇 11 个行政村，流域面积 1818 平方公里。目前，我市黄河过境段仍有 16.27 公里未砌护治理，其中：黄河青铜峡细腰子拜段 2.6 公里，黄河青铜峡犁铧尖段 5.97 公里，黄河青铜峡柳条滩段 2.7 公里，黄河青铜峡光明坝段 3.2 公里，黄河青铜峡唐滩段 1.8 公里。

青铜峡市主要有大小山洪沟 28 条，分布在贺兰山东麓和牛首山北麓。贺兰山东麓（从北向南）：共 19 条，分别为磨石沟、红崖沟、马圈沟、大沟、红柳沟、马莲沟、庙山湖沟、大沙沟、滑石沟、跌龙沟、榆树湾沟、胶泥沟、沙石泉沟、马长滩沟、碱沟、狼八井沟、双疙瘩沟、丰淌沟、大岱沟。牛首山南北麓：北麓共 9 条（从东向西）：庙梁沟、九泉沟、沙坝沟、曹家大沟、黄羊子沟、洪流沟、长流水沟、小红沟。其中：贺兰山东麓大岱沟、丰淌沟、双疙瘩沟、狼八井沟洪水直接入黄河；沙石泉沟、胶泥沟洪水过西干渠涵洞入团结沟；马长滩沟、榆树湾沟、跌龙沟洪水入西干渠；滑石沟、大沙沟上段（20 年一遇标准内洪水）洪水入滑石沟水库，

经水库调蓄后，入大坝拦洪库；大沙沟（超过 20 年一遇标准洪水）、庙山湖沟、红柳沟、马莲沟洪水入大坝拦洪库，经大坝拦洪库调蓄后，一部分通过大坝拦洪库中干沟穿西干渠涵洞入泄洪到中干沟，一部分洪水通过泄洪闸汇入西干渠；大沟洪水入大沟拦洪库，经拦洪库调蓄后入西干渠；马圈沟洪水入马圈沟拦洪库，经拦洪库调蓄后入西干渠；红崖沟、磨石沟洪水入磨石沟拦洪库，经拦洪库调蓄后入西干渠。牛首山北麓庙梁沟、九泉沟、沙坝沟、曹家大沟、黄羊子沟流入吴忠境内；洪流沟、长流水沟、小红沟洪水汇入东干渠。

青铜峡市共有 5 座小型拦洪库，其中：①大坝拦洪库，位于青铜峡市西部，树新林场境内，距青铜峡市区 11km。拦洪库控制流域面积 600.4km²。大坝拦洪库始建于 1963 年，为碾压式均质土坝，最近一次于 2012 年进行除险加固改造。设计洪水标准 20 年一遇，校核洪水标准 50 年一遇，工程等级为Ⅳ等小（1）型工程，拦洪坝及主要建筑物级别为 4 级，临时性建筑物级别为 5 级，淤积年限 20 年，总库容 1218.2 万 m³、淤积库容 270.2 万 m³、防洪库容 620.1 万 m³、调洪库容 948.0 万 m³，死水位 1138.2m、设计洪水位 1140.40m、校核洪水位 1141.32m、汛限水位 1137.8m；②大沟拦洪库，位于青铜峡市邵岗镇甘城子地区，主要保护西干渠以及青铜峡市树新林场甘城子分场、邵岗镇甘城子地区 2.7 万人的安全。拦洪库控制流域面积 308.9km²。大坝拦洪库始建于 1963 年，为碾压式均质土坝，最近一次于 2013 年进行除险加固改造。设计洪水标准 20 年一遇，校核洪水标准 50 年一遇。工程等级为Ⅳ等小（1）型工程，拦洪坝及主要建筑物级别为 4 级，临时性建筑物级别为 5 级，淤积年限 20 年，总库容 419.1 万

m³、淤积库容 68.2 万 m³、调洪库容 282.7 万 m³、防洪库容 350.9m³，设计洪水位 1140.84m、校核洪水位 1142.36m、汛限水位 1138.32m；③马圈沟拦洪库，位于青铜峡市甘城子扬水泵站北侧，西干渠西侧 200m 处，行政区属邵岗镇玉西村，距青铜峡市城约 19km。拦洪库控制流域面积 52.4km²。马圈沟拦洪库始建于 1963 年，为碾压式均质土坝，最近一次于 2012 年进行除险加固改造。设计洪水标准 20 年一遇，校核洪水标准 50 年一遇。工程等级为Ⅳ等小（1）型工程，拦洪坝及主要建筑物级别为 4 级，临时性建筑物级别为 5 级，大坝拦洪库淤积年限 20 年，总库容 109.7 万 m³、淤积库容 29.4 万 m³、调洪库容 80.3 万 m³，设计洪水位 1140.92m、校核洪水位 1142.40m、汛限水位 1137.6m；④磨石沟拦洪库，位于青铜峡市玉泉营农场境内，西干渠西侧 150m 处，控制流域面积 75.7km²。磨石沟拦洪库始建于 1963 年，为碾压式均质土坝，最近一次于 2012 年进行除险加固改造。设计洪水标准 20 年一遇，校核洪水标准 50 年一遇。工程等级为Ⅳ等小（1）型工程，拦洪坝及主要建筑物级别为 4 级，临时性建筑物级别为 5 级，淤积年限 20 年，总库容 132.5 万 m³、淤积库容 34.1 万 m³、调洪库容 98.4 万 m³，设计洪水位 1184.35m、校核洪水位 1185.70m、汛限水位 1182.18m；⑤稍里桥拦洪库，位于青铜峡市西部，树新林场境内，西干渠东侧，唐徕渠以西。稍里桥拦洪库上游来水主要是西干渠上段马长滩拦洪库、大坝拦洪库、大沟拦洪库泄入西干渠的洪水，超出西干渠泄洪能力的洪水退入稍里桥拦洪库。拦洪库为注入式分洪拦洪库，无控制流域面积。稍里桥拦洪库始建于 1987 年，为碾压式均质土坝，最近一次于 2015 年进行除险加固改造。由于稍里桥拦洪库为注入式分洪拦洪库，

满足上游拦洪库分洪要求，设计防洪标准采用 50 年一遇设计，不设校核洪水标准。工程等级为Ⅳ等小（1）型工程，拦洪坝及主要建筑物级别为 4 级，临时性建筑物级别为 5 级，淤积年限 30 年，总库容 255.18 万 m³、淤积库容 134.54 万 m³、防洪库容 120.64 万 m³，设计洪水位 1132.65m，汛限水位 1130.15m。

近年来青铜峡市防汛抗旱减灾工作取得了明显成就，主要表现为：

1.加强黄河治理，确保黄河安澜。

完成了黄河一期、二期治理工程青铜峡段 27km,并实施了青铜峡市侯娃子滩、柳条滩、光明坝、王老滩、犁铧尖、细腰子拜等险工险段进行应急抢险加固工程，确保黄河控导工程安全运行。通过工程措施稳定了黄河堤岸、确保了黄河周围群众的生命财产安全。

2.加强中小河流治理，完善山洪灾害防御体系。

完成了青铜峡市滑石沟（中干沟）整治工程、青铜峡市南干沟治理工程、青铜峡市大岱沟整治工程、青铜峡市红旗沟治理工程、第一排水沟青铜峡段治理工程、青铜峡市反帝沟治理工程，大沟、马莲沟、蚂蚁口子跌龙沟等进行治理；完成大坝、马圈沟、大沟、磨石沟、稍里桥拦洪库除险加固工程和滑石沟水库坝体应急加固工程，达到拦洪蓄洪能力。实施了县级山洪灾害防治非工程措施项目，完善全市防汛抗旱指挥系统，建立洪水预警预报、数据采集等信息化体系，提高了灾害性气候的应对能力，初步建立了以风险管理为基础的洪水管理制度。建成了由大沙沟等导洪堤，滑石沟、大坝、大沟、马圈沟、磨石沟等拦洪库，稍里桥、玉泉营滞洪区，中干沟、反帝沟、西大沟等泄洪沟道以及西干渠、唐徕渠组成的“导、拦、

滞、泄、排”防洪工程体系。有效确保我市山洪安全过境，充分保障了周围群众生命财产安全。

3.聚焦监测预报、压紧压实责任，打好水旱灾害防御主动仗。

一是提前安排部署、加强督导检查。每年汛前及时组织召开了水旱灾害防御工作会议，修订完善各类行业预案，细化、量化工作任务，明确责任和要求。根据水利行业职责要求，组织对大坝、磨石沟等 5 座小型拦洪库，大沟、马莲沟等 28 条山洪沟道，罗家河、南干沟等 14 条市级河道进行全面排查，及时消除安全隐患，确保安全度汛；**二是提升监测预警保障加大群测群防建设力度。**全市成立 1 个市级、6 个镇（场）级、19 个村级山洪灾害防御指挥机构，建立了市、镇、村三级组织指挥机构，形成了市、镇、村、组、户五级山洪灾害防御责任制体系。每年汛前开展全市防汛抗旱培训及演练，通过培训及演练有效检验我市山洪灾害的防御能力，加强山洪灾害宣传，确定防汛“三个责任人”，明确各防汛风险点的转移路线、安置地点、转移责任人，不断提高了群测群防能力。**三是加强水库常态化管理、落实水库维修养护及黄河塌岸应急抢险加固。**每年汛前落实我市 5 座水库防汛“三个责任人”并进行了公示，修订完善水库洪水调度方案和应急抢险预案，加强水库安全巡查力度。每年对大坝、磨石沟等 5 座小型拦洪库进行维修养护，及时消除了安全隐患问题，确保工程防洪正常发挥。**四是加强暴雨山洪来袭时的应对防御措施。**做好监测预警预报工作，提前安排洪水防御调度，及时发布预警信息，将监测结果报告市防汛抗旱指挥部和自治区水利厅水旱灾害防御中心，并组织做好预警、监测、巡查、山洪调度等工作。多次山洪灾害防御调度在防汛指挥部各成员单位的密切配

合下，做到无人员安全事故发生，无财产损失，各部门各司其职，井然有序开展山洪防御工作，有效的应对了山洪灾害，确保了每次山洪的安全下泄。**五是抓好落实抗旱应急工作。**我市防汛抗旱物资仓库现有 40 套应急抗旱水泵，汛前提前安排人员对抗旱水泵进行维修养护，做到“宁可备而不用”“不可用时无备”，在发生旱情时及时向各镇（场）提供了抗旱水泵，确保了农作物得到充分的抗旱应急保障。**六是强化物资储备。**目前我市防汛抗旱物资仓库共储备各类防汛抗旱物资 2.12 万（条、件、台），其中：防汛抗旱水泵 40 台（套）、铅丝 30 吨、麻袋 6000 条、编织袋 15000 条、救生衣 100 件、救生圈 40 个、照明灯 2 台、发电机 8 台（汽油发电机 6 台、柴油发电机 2 台）、帐篷 15 顶、格宾网 38 卷、格栅网 2 捆。黄河备防四脚体 17000 立方米、备防石 28000 立方米，基本保证了防汛抢险应急能力。**七是加强值班值守。**汛期认真落实 24 小时领导带班制度，水旱灾害防御抢险队伍人员进入 24 小时待命状态，确保一遇险情第一时间立即赶赴现场，进一步提升抢险技术支撑能力。进一步加强堤防、水库等水利工程巡查防守，发现险情时，立即开展工程水毁修复和应急加固，做到抢早抢小。

第二节 “十四五”防汛抗旱减灾工作面临的形势

经过不懈努力，青铜峡市水旱灾害损失情况大幅减少，但也必须清醒看到，青铜峡市防汛抗旱减灾工作还面临诸多挑战，黄河青铜峡段仍有 16.27km 未得到治理，贺兰山东麓防洪体系标准过低，牛首山北麓防洪体系不完善，防汛抗旱减灾形势仍然十分严峻。

一是黄河防洪体系存在短板弱项。我市黄河过境段仍有 16.27 公里未

砌护治理，包括：黄河青铜峡细腰子拜段、黄河青铜峡犁铧尖段、黄河青铜峡柳条滩段、黄河青铜峡光明坝段、黄河青铜峡唐滩段。黄河青铜峡细腰子拜段位于黄河青铜峡段右岸，南起吴青黄河大桥，北至梅家湾，全长 2.6 公里；黄河青铜峡犁铧尖段位于黄河青铜峡段左岸，南起吴青黄河大桥，北至猴娃子滩段，全长 5.97 公里；黄河青铜峡柳条滩段位于黄河青铜峡段左岸，南起猴娃子滩段，北至滨河大道 10 号湖泊湿地，全长 2.7 公里；黄河青铜峡光明坝段位于黄河青铜峡段左岸，南起大沽铁路，北至叶盛黄河大桥，全长 3.2 公里；黄河青铜峡唐滩段位于黄河青铜峡段左岸，南起唐滩 5 队泵站，北至唐滩 4 队，全长 1.8 公里。五段河岸均被洪水冲刷塌岸严重，严重威胁滨河大道安全及青铜峡市人民生命财产安全。

二是贺兰山东麓及牛首山北麓防洪存在薄弱环节。我市山洪沟道多为季节性河流，因监测预警设施不完善，雨情、汛情信息不能共享，致使山洪防御工作比较被动，防洪调度压力大。我市共有 28 条主要山洪沟道和 5 座小型拦洪库，虽然实施了中小河流域治理及病险水库除险加固工程，但是标准过低，严重威胁着周边农田及群众的生命财产安全。

三是物资储备仓库抢险物资种类不全。现状储备的物资品种单一及数量太少，比如麻袋、格宾网、帐篷、救生衣等，由于近几年实施了黄河应急抢险加固工程，黄河备防石及四角体储备量紧缺，致使在关键时刻发挥不了应急抢险作用。

第三节 “十四五”防汛抗旱减灾工作总体要求

（一）指导思想

坚持人民至上、生命至上理念，以黄河干流和贺兰山东麓防洪体系建设为重点，加快完善城市防洪工程体系，加强重要支流和中小河流综合治理，实施全域山洪灾害防治，持续推进病险水库除险加固，构建与新形势、新任务相适应的防汛防旱减灾体系，全面提高水旱灾害防御能力。

（二）规划目标

黄河青铜峡段及重要支流堤防达标率达到 90%，病险水库除险加固率达到 100%，水旱灾害预警预报体系覆盖率达到 90%，水旱灾害年均损失率控制在 0.2% 以内，河势控导度达到 90%；水旱灾害防御能力明显提高。黄河青铜峡段堤防闭合达标，贺兰山东麓青铜峡段防洪体系提标升级，抗旱保灌和城镇防洪排涝能力全面提升，防洪突出薄弱环节全面解决。城市防洪排涝规划目标：一是发生城市雨水管网设计标准以内的降雨时，地面不应有明显积水。二是发生城市内涝防治标准以内（ $P=20a$ ）的降雨时，城市不能出现内涝灾害。三是发生超过城市内涝防治标准的降雨时，城市运转基本正常，不得造成重大财产损失和人员伤亡。

第四节 建设河段堤防安全标准区

始终把保障黄河长治久安作为重中之重，实施两岸堤防、河道控导、滩区治理工程，加强黄河宁夏段综合治理，打造百年防堤，保障黄河长治久安。

完善河道控导。坚持疏导结合，加强黄河薄弱堤岸和隐患河段治理，

提升主槽排洪输沙功能，有效控制游荡性河段河势。

实施堤防提升改造工程，完善两岸堤防。坚持堤路结合、功能融合，建设河段堤防安全标准区，保障黄河长治久安。按照“一般河段五十年一遇、城市河段百年一遇”标准，投资 16.03 亿元对黄河青铜峡段堤防进行提升改造。其中：（1）实施提升加固改造标准堤防（堤路）工程，投资 15.24 亿元对黄河左岸拦河大坝下游至叶盛胜利沟 25 公里、右岸拦河大坝下游至梅家湾 7.4 公里堤防按 50 年一遇防洪标准提标改造；对左岸宁朔大道路口至大沽铁路处 12 公里城市段堤防按 100 年一遇防洪标准提标改造；（2）实施黄河支流河口堤防工程，投资 0.79 亿元对罗家河入河口 0.4 公里、胜利沟入河口 0.2 公里黄河支流入河口堤防进行提升加固；实施罗家河支流回水堤防及直排泵站工程，加宽加高标准堤防，防洪标准达到 50 年一遇标准，主要对罗家河 4.1km 砌护加高，建设直排泵站 1 座，设置气盾坝 1 座；彻底解决汛期黄河洪水倒灌隐患。实现堤防隐患基本消除，河道河槽河床、排沙输沙功能基本稳定，河岸堤防稳固安全，有效提高防凌防洪标准；

实施河道控导工程，新建及加固坝块、护岸工程，进一步归顺中水流路，减少主流摆动范围，改善不利河势，消除防洪隐患。坚持疏导结合，加强黄河薄弱堤岸和隐患河段治理，共计投资 41.92 亿元，其中：（1）实施黄河青铜峡段河道整治工程，河道治理 10.494 公里，投资 1.92 亿元，其中：①黄河青铜峡梅家湾段治理长度 367 米，加固补抛根石 3 座人字垛（1#、5#、6#）、1 道丁坝（2#）、1 段护岸（6+1#）长度 186m，工程长度 367 米，投资 326.02 万元；②黄河青铜峡细腰子拜段治理长度 936

米，续建 3#护岸，工程长度 936 米，投资 8670.02 万元；③黄河青铜峡吴忠左岸段治理长度 8268 米，加固补抛根石护岸，工程长度 8268 米，投资 8549.6 万元；④黄河青铜峡唐滩段治理长度 923 米，加固 10#、12#护岸，工程长度 923 米，投资 1613.32 万元；通过综合整治隐患河湾，有效控导主流、稳定河势、护滩保堤。（2）实施黄河宁夏青铜峡段河道疏浚工程，投资 10 亿元，主要实施河道疏浚 4 段，疏浚总长 10 公里，分别为青铜峡黄河大桥至古青高速大桥段疏浚河道 1.8 公里；吴青黄河大桥上游疏浚河道 1.60 公里；石中高速至大古铁路桥段疏浚河道 3.6 公里，叶盛黄河大桥上下游 3 公里。（3）实施青铜峡黄河大坝坝前 5 公里河道疏浚工程及水源保护工程，投资 30 亿元，对青铜峡拦河大坝坝前 5 公里河道淤积清淤，有效保护银川都市圈东西线供水工程水源地。

防洪大幅提标。借助黄河干流骨干控制性工程，协同河段闭合黄河标准堤防，实现青铜峡市境内水患、堤防安全隐患基本消除，河道河槽河床、排洪输沙功能基本稳定，确保两岸堤防稳固安全、有效防洪防凌，大幅提升中下游黄河洪水防御安全标准。

第五节 完善城市防洪减灾体系

（一）基本情况

青铜峡市中心城区主要排水沟为大清渠、汉延渠、惠农渠、秦渠、罗家河；城区地貌及整体排水走向基本情况如下。

（1）中心城区地貌

青铜峡市中心城区地貌特征以平原为主，地貌类型平缓单一，地形较

为平坦，整体地势西高东低、南高北低，最高点约为 1130，最低点约为 1117，平均坡度为 1.5% 左右。城市主次干道的道路控制点标高主要依据地形走势而定，整体也呈南高北低、西高东低的趋势。

（2）排水体制

青铜峡市区现状排水体制采用雨污合流制，污水和雨水经管网收集统一排至北侧污水处理厂，经污水厂处理达到排放标准后排入罗家河人工湿地。

（3）排水管网

依据青铜峡市地下管线综合普查报告，青铜峡市区现有不同管径的排水管道 9 种，分别为：DN300、DN400、DN500、DN600、DN800、DN1000、DN1200、DN1500、DN1800，材质主要主要有主要为砼管和 PE 管。现状地下管线总长约为 87673 米，其中砼管 81214 米，PE 管 6459 米。

惠农渠西管网的排水组织主要为：南北向的排水汇入东西向的朔方街和汉坝西街排水主干管，最终接入宁朔街东 DN1800 排水干管，汇入第一污水处理厂。

惠农渠东罗家河西的管网排水组织主要为：南北向的支管汇入东西向的次干管，再汇入南北向嘉宝路的排水干管，流入东西向惠源街 DN1200 的主干管，在惠农渠西通过污水提升泵站，接入惠农区西排水系统，最终汇入第一污水处理厂。

罗家河东的管网排水组织主要为：亲水路（古峡街南段）D1000~DN1200 排水干管接古峡街 DN1000 向西排水管网；汉坝街南侧其余管网排水最终汇入古峡街 DN1500 主干管，在罗家河东通过污水提升泵

站，接入惠农区东罗家河西排水系统，最终汇入第一污水处理厂处理；汉坝街北振兴路、杭萧路排水管网通过提升本站，接入第一污水处理厂处理。

（二）规划内容

按照自治区认真梳理城市排水防涝领域工作进展和存在问题相关工作要求，我市对城市排水防涝工作早准备、早实施，不断强化组织领导、强化落实执行，强化责任追究，全力落实城市排水防涝工作要求，切实履行城市管理安全度汛主体责任，全力保证今年汛前城市排水防涝工作万无一失。主要谋划以下城市防汛排涝项目。

（1）青铜峡市城市防洪排涝改造项目

投资 1697 万元，维修改造现有排水管网 4200 米，对排水管网进行清淤 35020 米，维修检查井 670 座，建设检查井 58 座、沉泥井 50 座、雨水口 100 座、隔油池 2 座等。

（2）青铜峡市黄河流域高质量发展城区排水防涝预警监测智能信息化建设项目

投资 1405 万元，建设标准规范体系、信息采集与传输平台、计算与存储系统、排水数据资源中心、应用支撑平台、业务应用系统、安全系统、系统集成。

（3）青铜峡市黄河流域高质量发展城市排水管网提升改造（一期）建设项目

投资 1779 万元，①新建古峡东街雨水主管道 2040m，雨水口连接管 2380m、钢筋混凝土检查井 56 座、雨水收集池 1 座，规模 500m³、一体化雨水处理设备 1 套、雨水提升泵站 1 座，规模 760m³/h、环保雨水口

136 座、八字式排出口 1 座、破除及恢复现状绿化带 3880 m²；②检修及疏通文昌路段已建雨污合流管道 850m，其中拆除并新建雨污合流管道总长度为 200 米，管径 d1200mm，拆除及新建钢筋混凝土检查井 15 座，拆除及新建雨水收集口 24 座，破除及恢复道路 4400 平方米；③新建污水收集管总长度为 500 米，管径为 d400。新建钢筋混凝土检查井共计 22 座；其中康乐三区西门—朔方街路段新建污水收集管 200 米，新建隔油池 2 座，朔方街—华福御景东门新建污水管道总长度约 300 米，破除及修复人行道路面 1800 平方米；④古峡街、古峡街、利民街、永庆路、建民路、文化路、裕民路、天一街、惠农路，共计 9 条道路检测及疏通。

（4）黄河流域高质量发展青铜峡市城区雨水水资源循环利用及青逸湖周边雨污分流改造项目

投资 6546 万元，①汉延渠—宁朔大道，新建雨水重力主管道约 6.14km、压力管约 1.49km 及其附属设施建设，配套建设初期雨水收集池 4 座（总容积 800m³）、雨水沉淀池 3 座（总容积 600m³）；②宁朔大道—惠农渠，新建雨水重力主管道约 4.91km、压力管约 2.05km 及其附属设施建设，配套建设初期雨水收集池 4 座（总容积 800m³）、雨水沉淀池 1 座（容积 400m³）、一体化提升及泄洪泵站一座（规模 10000m³/h）等。③再生水回用主管，新建再生水回用主管总长度为 3.34km 及其附属设施建设，配套建设雨水再利用一体化提升泵站一座（规模 1000m³/t）等。

（5）青铜峡市 2021 年城市防洪排涝提升改造项目

投资 1771 万元，①排水管网检测疏通对青铜峡市现状排水管网检测疏通，总计 35.02km；②排水管道及附属构筑为维修更换改造现状管道

3.5km，并配套检查井，雨水口等附属设施。并对现状检查井进行维修，总计 670 座；③文化北街（康乐三区西门—朔方路）排水系统改造新建 DN400 污水管道总计 200m，同时配套建设 1.5m³隔油池 2 座。

第六节 完善山洪灾害防治体系

按照“防治结合、以防为主”的思路，突出贺兰山东麓、牛首山北麓防洪工程体系和重要支流防洪治理，统筹“沟、渠、库、堤、路”系统整治，对危害严重的重点山洪沟道进行治理，完善监测预警系统和群测群防体系，提升监测预警的精度和准确性，共计投资 16.80 亿元。

（1）贺兰山东麓防洪工程体系建设

贺兰山东麓防洪工程建设。依据“补短板、提标准，消隐患、强监督”的总体要求，按照贺兰山东麓银川市段 200 年一遇、石嘴山市段 100 年一遇、其它地区 50 年一遇的防洪标准，全面提升贺兰山东麓蓄洪拦洪滞洪能力，共计投资 13.90 亿元，其中建筑工程投资 6.09 亿元：

①实施广武诸沟防洪体系，投资 1 亿元主要对丰趟沟、大岱沟、双疙瘩沟、狼八井沟、碱沟进行治理，沟道治理标准设计 20 年一遇，校核 50 年一遇，治理沟道 17.84 公里。

②实施蚂蚁口子沟防洪体系，投资 0.45 亿元治理沟道 1.4 公里，沟道治理标准设计 20 年一遇，校核 50 年一遇。

③实施砂石泉沟至跌龙沟防洪体，投资 0.13 亿元主要对跌龙沟、砂石泉沟、跌龙湖进行治理，沟道治理标准设计 20 年一遇，校核 50 年一遇，治理沟道 2.59 公里，加高培厚跌龙湖围堤 1.72 公里。

④实施滑石沟拦洪库及大坝拦洪库防洪体系，投资 1.55 亿元要对滑

石沟上段、滑石沟下段、大沙沟、庙山湖沟、双河子沟，沟道治理标准设计 20 年一遇，校核 50 年一遇，治理沟道 29.21 公里；新建马莲沟导洪堤及巡护道路 3.2 公里、新建滑石沟拦洪库上坝道路 2.4 公里及库区围栏 3.9 公里；加高培厚大坝拦洪库坝体 6.53 公里，新建库区坝顶道路、围栏、监测设施等。

⑤实施大沟拦洪库容防洪体系，投资 0.89 亿元主要对大沟进行治疗，沟道治理标准设计 20 年一遇，校核 50 年一遇，治理沟道 5.56 公里；新建导洪堤及巡护道路 4 公里、加高培厚大沟拦洪库坝体 3.29 公里，新建库区坝顶道路、围栏、监测设施等。

⑥实施马圈沟拦洪库防洪体系，投资 0.87 亿元主要对马圈沟进行治疗，沟道治理标准设计 20 年一遇，校核 50 年一遇，治理沟道 5.37 公里；新建导洪堤及巡护道路 3.2 公里、加高培厚马圈沟拦洪库坝体 1.95 公里，新建库区坝顶道路、围栏、监测设施等。

⑦实施磨石沟拦洪库防洪工程体系，投资 0.39 亿元主要对磨石沟进行治疗，沟道治理标准设计 20 年一遇，校核 50 年一遇，治理沟道 4.38 公里；新建导洪堤及巡护道路 3.8 公里、加高培厚磨石沟拦洪库坝体 1.76 公里，新建库区坝顶道路、围栏、监测设施等。

⑧实施稍里桥及玉泉营滞洪区提标改造工程，投资 0.29 亿元改造滞洪区 2 座，新建坝体 3.1km，坝顶道路（沥青）6.3km，配套建筑物 1 座，围栏 10.6km。

⑨持续开展中小河流提标治理。按照生态治河理念，以保证防洪排水安全为基础，结合水美乡村建设，通过实施堤防加固、岸坡防护、清淤疏

浚、水体保持等工程措施，疏通中小河流防洪排水脉络，维持河道行洪能力和生态环境功能。投资 1.16 亿元主要对团结沟、红旗沟、中沟、反帝沟、第一排水沟两岸道路进行治理，新建沥青混凝土路面共 59.32 公里，新建泥结石路面共 93.5 公里。

（2）牛首山北麓防洪体系建设

投资 0.9 亿元对牛首山北麓山洪沟道进行治理，主要对曹家大沟、长流水沟、沙坝沟、小洪沟、九泉沟、大寺沟等山洪沟道进行治理，沟道治理标准设计 20 年一遇，校核 50 年一遇，治理沟道 47.6 公里。

（3）病险水库除险加固项目

全面完成病险水库除险加固。组织开展水库等工程设施隐患排查和安全鉴定，实施病险水库除险加固和降等报废，强化安全运行主体责任，全面消除工程安全隐患，保证工程安全运行。

投资 2 亿元对树新林场境内大坝拦洪库及峡口镇牛首山北麓小洪沟拦洪库进行除险加固，大沟、磨石沟、大坝等 5 所拦洪库提标改造，玉泉营滞洪区改造。

第七节 提升水旱灾害防御能力

在自治区防汛抗旱指挥、中小河流水文测报等系统基础上，全面整合气象、水文、人口、经济相关数据，加快建设覆盖河洪、山洪及抗旱业务的水旱灾害“四预”应用系统，全面融入基层社会治理体系，提高水旱灾害防御能力和水平。

加强山洪灾害防治体系建设。坚持以防为主，防治结合，以山洪风险评估、监测预报预警系统、群测群防体系等非工程措施为主，非工程措施

与工程措施相结合，加强风险隐患排查，建立健全应急处置机制，逐步完善山洪灾害防治体系。

强化水库安全运行监管。落实防汛“三个责任人”制度，严格汛限水位运行。建立病险水库除险加固常态化机制，进一步完善全区水库大坝注册登记信息库。投资 1.63 亿元主要用于防洪预警信息建设、应急救援、物资储备、宣传、演练、及其他设施建设。

表 7-1

青铜峡市水安全保障“十四五”防汛抗旱减灾工程谋划统计表

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (亿元)	建设起止年 限
	总投资		77.70	
1	黄河青铜峡段综合治理工程		57.95	
1.1	实施提升改造两岸堤防（堤路）工程		16.03	
1.1.1	提升加固改造标准堤防（堤路）工程	加宽加高标准堤防，防洪标准乡村段达到 50 年一遇标准，城市段达到 100 年一遇标准，提标改造黄河左岸吴忠青铜峡大坝至胜利沟段标准化堤防工程，总长 37 公里；右岸黄河大坝至梅家湾 7.4 公里。	15.24	2021-2025
1.1.2	黄河支流河口堤防工程	提升加固改造入河口支流堤防工程。加宽加高标准堤防，防洪标准达到 50 年一遇标准，主要对罗家河 0.4km、胜利沟入河口 0.2km 堤防砌护加高。建设直排泵站 1 座，设置气盾坝 1 座。	0.79	2021-2025
1.2	河道控导工程		41.92	
1.2.1	黄河宁夏青铜峡段河道整治工程	①黄河青铜峡梅家湾段治理长度 367 米，加固补抛根石 3 座人字垛（1#、5#、6#）、1 道丁坝（2#）、1 段护岸（6+1#）长度 186m，工程长度 367 米；②黄河青铜峡细腰子拜段治理长度 936 米，续建 3# 护岸，工程长度 936 米；③黄河青铜峡吴忠左岸段治理长度 8268 米，加固补抛根石护岸，工程长度 8268 米；④黄河青铜峡唐滩段治理长度 923 米，加固 10#、12#护岸，工程长度 923 米，	1.92	2021-2025
1.2.2	黄河宁夏青铜峡段河道疏浚工程	实施河道疏浚 4 段，疏浚总长 10 公里，分别为青铜峡黄河大桥至古青高速大桥段疏浚河道 1.8 公里；吴青黄河大桥上游疏浚河道 1.60 公里；石中高速至大古铁路桥段疏浚河道 3.6 公里，叶盛黄河大桥上下游 3 公里。	10	2021-2025
1.2.3	青铜峡黄河大坝坝前 5 公里河道疏浚工及水源保护工程	青铜峡拦河大坝坝前 5 公里河道淤积清淤，银川都市圈东西线水源地保护及水量供水保障。	30	2021-2025

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (亿元)	建设起止年限
2	贺兰山东麓防洪工程及中小河流治理工程	对贺兰山东麓青铜峡段山洪沟道及中小河流进行治理	13.9	2021-2025
3	牛首山北麓防洪工程	结合库区清淤对牛首山北麓山洪沟道进行治理，主要对曹家大沟、长流水沟、沙坝沟、小洪沟、九泉沟、大寺沟等山洪沟道进行治理，沟道治理标准设计 20 年一遇，校核 50 年一遇，治理沟道 47.6 公里。	0.9	2021-2025
4	小型病险水库除险加固工程	对树新林场境内大坝拦洪库及峡口镇牛首山北麓小洪沟拦洪库进行除险加固，大沟、磨石沟、大坝等 5 所拦洪库提标改造，玉泉营滞洪区改造。	2	2021-2025
5	防洪减灾公共设施建设	防洪预警信息建设、应急救援、物资储备及其他设施建设	1.63	2021-2025
6	青铜峡市城市防洪排涝改造项目	维修改造现有排水管网 4200 米，对排水管网进行清淤 35020 米，维修检查井 670 座，建设检查井 58 座、沉泥井 50 座、雨水口 100 座、隔油池 2 座等。	0.17	2021-2025
7	青铜峡市黄河流域高质量发展城区排水防涝预警监测智能信息化建设项目	建设标准规范体系、信息采集与传输平台、计算与存储系统、排水数据资源中心、应用支撑平台、业务应用系统、安全系统、系统集成。	0.14	2021-2025
8	青铜峡市黄河流域高质量发展城市排水管网提升改造（一期）建设项目	①新建古峡东街雨水主管道 2040m, 雨水口连接管 2380m、钢筋混凝土检查井 56 座、雨水收集池 1 座，规模 500m ³ 、一体化雨水处理设备 1 套、雨水提升泵站 1 座，规模 760m ³ /h、环保雨水口 136 座、八字式排出口 1 座、破除及恢复现状绿化带 3880 m ² ；②检修及疏通文昌路段已建雨污合流管道 850m，其中拆除并新建雨污合流管道总长度为 200 米，管径 d1200mm，拆除及新建钢筋混凝土检查井 15 座，拆除及新建雨水收集口 24 座，破除及恢复道路 4400 平方米；③新建污水收集管总长度为 500 米，管径为 d400。新建钢筋混凝土检查井共计 22 座；其中康乐三区西门一朔方街路段新建污水收集管 200 米，新建隔油池 2 座，朔方街—华福御景东门新建污水管道总长度约 300 米，破除及修复人行道路面 1800 平方米；④古峡街、古峡街、利民街、永庆路、建民路、文化路、裕民路、天一街、惠农路，共计	0.18	2021-2025

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (亿元)	建设起止年限
		9 条道路检测及疏通。		
9	黄河流域高质量发展青铜峡市城区雨水水资源循环利用及青逸湖周边雨污分流改造项目	①汉延渠-宁朔大道，新建雨水重力主管道约 6.14km、压力管约 1.49km 及其附属设施建设，配套建设初期雨水收集池 4 座（总容积 800m ³ ）、雨水沉淀池 3 座（总容积 600m ³ ）；②宁朔大道-惠农渠，新建雨水重力主管道约 4.91km、压力管约 2.05km 及其附属设施建设，配套建设初期雨水收集池 4 座（总容积 800m ³ ）、雨水沉淀池 1 座（容积 400m ³ ）、一体化提升及泄洪泵站一座（规模 10000m ³ /h）等。③再生水回用主管，新建再生水回用主管总长度为 3.34km 及其附属设施建设，配套建设雨水再利用一体化提升泵站一座（规模 1000m ³ /t）等。	0.65	2021-2025
10	青铜峡市 2021 年城市防洪排涝提升改造项目	①排水管网检测疏通对青铜峡市现状排水管网检测疏通，总计 35.02km；②排水管道及附属构筑为维修更换改造现状管道 3.5km，并配套检查井，雨水口等附属设施。并对现状检查井进行维修，总计 670 座；③文化北街（康乐三区西门-朔方路）排水系统改造新建 DN400 污水管道总计 200m，同时配套建设 1.5m ³ 隔油池 2 座。	0.18	2021-2025

第八章 构建兴利除害现代水网体系

按照水利基础设施高质量发展的要求，以自治区水网建设为契机，以黄河大保护大治理为核心，以城乡供水网、农田灌排网为重点，以市场化、社会化、智慧化为手段，以关键控制性工程为关键节点融入自治区水网体系，统筹治水、兴水、用水、节水，织密我市水网，加快构建河湖库坝连通、沟渠管网贯通、城乡山川覆盖、旱引汛蓄排涝、灌排通畅可控的现代水网体系，进一步提升水资源调控保障能力，提高水资源供给质量、效率和水平。

第一节 建设城乡一体化供水网

在国家的大力支持下，经过多年的持续建设，我市已基本建成城市与农村供水从水源到用户末端的工程体系。局部供水工程实施了信息化、自动化试点，有效提升了供水工程管理能力和服务水平。但目前城市和农村供水工程点多、线长、面广，管理手段仍以传统的人力方式为主，服务内容单一，难以适应发展新阶段、发展新理念和发展新格局下对城乡供水一体化高质量可持续发展的需求。为全面提升我市城乡供水安全保障能力和现代化管理服务水平，让城乡居民喝上“放心水”，规划实施“互联网+城乡供水”工程，连通升级全市城乡供水工程网、信息网、服务网，补齐城乡供水工程短板，实现“同源、同网、同质、同价、同服务”城乡供水现代化、服务均等化。

青铜峡市“互联网+城乡供水”工程通过以银川都市圈东线、西线供水工程为水源，联通我市城市和农村既有供水工程系统，按照“投建管服

一体化”理念，以“互联网+”为手段，利用水联网等先进技术，对现有水厂、泵站、管道进行提升改造，为供水工程设施配置自动化监控设备、末端远传水表和信息化系统，并完善管理体系功能、调度体系与水质体系架构，推进建立覆盖青铜峡市全域、联通城乡、设施完善、机制健全、服务高效、保障有力的城乡供水体系。项目的主要建设内容有：（1）工程网。新建 5 万 m³/d 西部水厂一座，新铺设联通管道 4 条，共计 53.9km，改造配水泵站 14 座，改造配水管网 219.81km，改造阀井 5790 座（其中管网监测阀井 234 座，检修、分水阀井 659 座，联户水表井 4897 座）。（2）信息网。配水泵站自动化改造 18 处，设置 234 处分水口及管网压力、流量自动化监控系统、安装 125340 套远传入户计量水表、193 套用水大户水表、136 套社区水表，对青铜峡市 4 座水厂加压站分别布设水质在线监测设备，结合西部水厂的建设同步建设调度中心，新建应用系统 1 套。（3）服务网。以工程网和信息网为基础，通过“线上+线下”方式，科学布局一体化网上营业厅、应急中心以及便民服务端建设，主要从水质检测、供水管网设备运行维护、客户服务三个方面确保和提高服务质量。

项目估算总投资为 49795 万元。项目建设拟采用特许经营模式，项目资本金占总投资的 20%，即 9959 万元（由政府出资 50%资本金即 4979.5 万元，企业出资 50%资本金即 4979.5 万元），剩余 80%即 39836 万元由银行贷款解决。

第二节 建设现代化灌区示范区

加快推进现有泵站更新改造。针对我市以渠提水和以沟补水扬水泵站较多且建设年代较早、老化失修严重的现状，市水务、农业、财政、各镇

场共同发力，积极争取项目支持，多方筹措泵站更新改造资金，加快泵站更新改造。“十四五”期间，计划更新改造小扬水 77 座，更换水泵 140 台，总装机 7378kw，估算总投资 5938 万元。优先实施鸽子山二级、甘城子四级 4、5、6 泵站的更新改造。

提升灌区管理服务水平。以“投入多元、管理高效、服务优质”为目标，按照“收入增加、地位提高、事业做大”要求，加快建立现代引黄灌区供水管理服务体系，推进管理专业化、运维物业化、服务市场化，推动灌区管理从管水量向管水权转变，从管工程向供水用水全过程管理服务转变。

第三节 加强乡村振兴水利保障

按照“留足生态水、满足生活水、用足生产水、补足发展水”原则，不断健全水资源供求均衡机制，强化事中事后全程监管，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.57，以有限的水资源支撑全市高质量发展用水安全。

做到合理分水。坚持生态优先，科学计算维持绿洲生命的生态用水量，明确全市河湖水体指标，作为水生态环境管理不可突破的底线。坚持以人为本，优先保证城乡居民日益增长的生活用水需求，不断提升供水保证和服务水平，让全市城乡居民喝上“放心水”。坚持发展为要，用足各业生产水量，依据全市重点产业发展规划，合理计算各业生产用水量，作为生产用水的总量红线，不断提高各业生产用水效率效益，让每一滴水都能充分发挥效益。坚持节水为重，补足后续发展水量，合理计算全市节水潜力、估算各业新增需求水量，作为保障我市发展的效率红线。在实施深度节水的基础上，不足水量通过向自治区申请调增黄河水指标解决，保障我市长

远发展用水安全。

切实管住用水。严格水资源论证和取水许可管理，全面落实黄河水、地下水和非常规水资源分配方案，坚持用好用足黄河水，充分挖掘非常规水利用潜力。完善水资源承载能力预警机制，对超用水地区进行预警管控，实行项目和用水“双限批”。建立生态流量监测体系，确定河湖生态流量预警等级和阈值，建立河湖生态流量管控责任机制，强化监督考核问责。2025 年，全市发证的许可水量在线监测比率达到 100%，灌区干渠直开口取水实现在线监测全覆盖，已有及新建地下水取水井全部实现在线监测。

推进优化配水。加强水资源统一调度和计划用水管理，完善水资源供求均衡受益机制，充分发挥水权水价水市场制度均衡配置水资源供求的作用，通过进一步深化水价、用水权制度等改革，政府、市场“两手发力”推动水往“高”处流。到 2025 年，全市取水总量指标控制在 6.26 亿立方米，其中：黄河水 5.74 亿立方米，地下水 0.44 亿立方米，非常规水 0.08 亿立方米。

力推农业节水增效。坚持以现代化生态灌区建设为主攻方向，以高标准农田和高效节水灌溉建设为抓手，节水工程与农艺、管理等措施相结合，加强农业用水精细化管理，推进农业灌溉向生态型、集约型、高效型转变，着力打造全区农业高效节水示范区。到 2025 年，全市新增加高效节水灌溉面积 10.98 万亩，农田高效节灌率提高到 40%以上。

第四节 建设非常规水利用工程

推动非常规水纳入水资源统一配置，加强再生水、雨水等非常规水多元、梯级和安全利用，提高用水效益，减少污水排放。

加大再生水利用。提标改造污水处理厂，推进城镇、工业污（废）水处理回用设施建设，鼓励再生水优先用于工业循环冷却、城镇绿化、生态补水和市政杂用等。在再生水管道敷设范围配套建设再生水利用设施，新、改、扩建城市道路同步设计建设再生水供水管网。在再生水管网未覆盖区域的学校、高速公路服务区等区域，建设分布式污水处理回用一体化工程。

加大雨水利用。充分利用贺兰山东麓拦洪库、滞洪库联合调度，为农业灌溉、湖泊湿地、水产养殖、生态环境改善提供水资源补充。

表 8-1

青铜峡市“十四五”构建现代化水网项目谋划统计表

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (亿元)	建设起止年 限
	合计		40.59	
一	城乡供水一体化工程		7.25	
1	银川都市圈青铜峡市城乡西线供水工程	在西夏渠 21+210 处新建进水控制闸,通过 DN1600PCP 管道自流新建 230 万立方米调蓄水库。	0.75	2020-2021
2	青铜峡市城乡供水工程	新建日处理 5 万立方米净水厂,铺设管道到青铜峡市各供水站,管网改造及信息化工程,铺设干管 21 公里,支管 85.2 公里,改造供水站 5 处,网点连通 1 处,更新泵站设备。互联网+城乡供水,建设供水网络智能化系统、水费收缴信息化及自动化管理和监控系统,实现城乡水务一体化。	5	2022-2024
3	城乡供水管网提升改造工程	对 8 镇 2 场人饮供水管网进行提升改造,为偏远地区未解决人饮入户的群众解决自来水入户。	1.5	2021-2025
二	灌区改造工程		32.78	
1	青铜峡市现代化生态灌区建设项目	包括灌区管理体制变革、灌溉骨干工程及自动化改造、排水沟道治理、田间灌排工程改造、灌区生态治理及信息化建设 6 部分。规划骨干渠道改造 156 条,砌护总长 169.21km,翻建配套建筑物 977 座。安装测控一体闸门共 1205 处;支沟治理 66 条,治理沟道砌护总长 151.82km,建筑物改造 470 座;砌护斗渠长度 94.66km,维修长 40.57km;盐碱地改良总面积 3.52 万亩。建设涵盖全市的智慧水利管理平台。	17.05	2021-2025
3	青铜峡市补水泵站更新改造项目	计划更新改造小扬水 77 座,更换水泵 140 台,总装机 7378kw。	0.59	2023-2025
4	贺兰山东麓葡萄长廊水利骨干工程	在鸽子山新建 9.5 万立方米蓄水池 1 座,7 万立方米蓄水池 2 座,铺设管道 15.03 公里,在榆树湾沟西干渠边建设泵站 1 座,从西干渠扬水至滑石沟南侧 15 万立方米蓄水池内,铺设管道 7 公里。	1.4	2021-2022
5	甘城子灌区节水改造	改造甘城子扬水灌区,受益面积 8.33 万亩,改造渠道 192.7 公里,配套建筑物 352 座,配套测控一体闸及信息化建设。	0.63	2021-2025
6	罗家河下段水量综合利用供水工程	在罗家河及反帝沟退水汇聚区,利用沟道丰富的退水量,新建中型供水泵站 1 座,水质化验站 1 座,铺设管道至叶盛镇、陈袁滩镇各支渠,为 8	6	2021-2025

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (亿元)	建设起止年限
		万亩农田提供灌溉用水，年减少用水指标 5000 万立方米。		
7	黄河宁夏青铜峡段生态修复牛首山北麓及贺兰山东麓供水工程	对黄河牛首山北麓及贺兰山东麓生态修复进行供水工程配套，新建扬水泵站 10 座，铺设管道 40 公里，蓄水池 8 座，改善生态灌溉 8 万亩。	6	2021-2025
8	青铜峡市牛首山中型灌区续建配套与节水改造项目	对峡口一级泵站、二级泵站进行维修改造，新建信息化管理平台一座并对灌区内主要控制节点加设自动化监控设施，涉及灌溉面积 2.6 万亩。	0.22	2021-2025
9	贺兰山东麓葡萄长廊榆树沟供水泵站工程	新建蓄水池 1 座 20 万立方米，新建泵站 2 座，其中：一级站设计流量 1.2 立方米 / 秒，级站设计流量 0.6 立方米 / 秒，安装离心式水泵 6 台，铺设输水管道 11.9 千米，管道沿线配套建设分水阀井、排气补气阀、镇墩等构筑物及机电自动化设备。	0.89	2022
三	水利新基建项目		0.56	
1	青铜峡市水资源节约集约利用智能监控项目	地下水资源监测、黄河取水泵站监测、河湖监测、山洪灾害预警、工业及企业供水计量监测；建设 1 座调度中心、11 座分调中心；建设信息化软件平台。	0.24	2021-2025
2	青铜峡市甘城子扬水灌区水资源节约集约利用智能监控项目	港菜基地建设井电双控自控设施 59 处，建设山洪沟道自动预警、洪量监测系统 21 处，建设甘城子灌区自动化分控中心 1 处，安装测控一体化闸门合计 84 套	0.32	2021-2025

第九章 深化水利改革

第一节 用水权改革

以用水权改革破题开路，探索实施精准确权、水量收储、水价改革，着力破解水资源总量不足、结构不优的难题。

优化分配水量。贯彻落实《宁夏“十四五”用水权管控指标方案》《青铜峡市水资源配置规划（2021-2025年）》精神，将黄河水、地下水、地表水、非常规水等水资源合理分配到各镇场，建立总量控制、分区管理、空间均衡的配水体系。落实国家和自治区最新发布的用水定额，严格落实节水评价制度，全面开展涉水规划和建设项目节水评价；坚持严控总量、优化结构、管控用途、定额管理，保障生活用水、节约生产用水、增加生态用水，优化调整三大空间用水。

合理确定用水价。按照自治区用水权有偿使用费征收标准，对工业用水户收取用水权使用费，实行用水权有偿取得；完善工业超计划用水加价制度，实际用水每超过用水计划量的10%按照现有工业供水价格的50%累进加价。城乡生活全面实行居民用水阶梯价格和非居民用水超定额累进加价制度。制定青铜峡市体现公益性的生态用水价格体系，确保生态用水适量有度，保障生态基本需求。执行自治区非常规水价格补贴制度，逐步实现非常规水水价低于或持平常规水源水价，到2022年再生水回用率达到40%。推进农业水价综合改革，执行《青铜峡市农业末级渠系水价调整执行方案》《青铜峡市基层水利管理体制改革的实施方案》，推行按照实用

水量征收水费,分级分类制定差别化水价,推进农业灌溉定额内优惠水价、超定额累进加价制度。

构建市场化交易机制。将用水权交易纳入自治区交易平台统一管理运行,完善用水权分级收储调控制度和交易风险防控制度。按照“谁节约、谁受益”原则,完善农业用水权交易收益分配机制。创新节水改造及用水权收储交易投融资方式,建立“合同节水+水权交易”模式,鼓励社会资本直接参与节水改造工程建设及运行养护,优先获得节约水资源使用权。创新节水改造及用水权收储交易投融资方式,按照自治区水权绿色金融指导意见,鼓励金融机构开发水权质押、抵押、担保、租赁等绿色金融产品。

创新完善水价形成机制。科学核定定价成本,加快建立健全合理反映供水成本、有利于促进水资源节约和水利工程良性运行、与投融资体制相适应的水利工程水价形成机制和体现公益性的生态用水价格体系,动态调整水利工程供水价格。

全面推进农业水价综合改革。深入推进农业水价改革。积极推行合理反映供水成本、经济承受能力、有利于节水的农业水价形成机制,完成贺兰山东麓鸽子山、马场滩、同乐村扬黄灌区供水成本批复,探索自流灌区、扬水灌区建立动态的水价调整补偿机制。逐步统一配水和水费结算口径,规范基层用水和水费收缴管理。积极推行分类、分档水价,统筹推进精准补贴和节水奖励机制、工程建设和管护机制、终端用水管理机制健全和落实,2024年全市农业用水价格整体达到运行维护成本水平。

完善监测监管体系。对建成的县级、镇级11处管控中心进行数据完善,形成全市取水管控“一张图”。实现与相关单位的数据共享,达到

标准统一、提升取用水管理水平。将监测设施列为用水项目审批的前置或同步条件，落实监测内容、监测设施经费、建设时间，严格实行监测设施与用水项目同步设计、同步建设、同步运行，无监测设施的用水项目不得审批、核准、备案和验收。实施地下取水井智能化计量控制设施改造工程，对全市工业企业自备井和农业种植、养殖取水井安装远传水表和控制设备，到 2025 年底工业用水计量率达到 100%，重点取用水工业企业建立水量在线采集、实时监测系统。结合现代化生态灌区和高标准农田建设等项目，实施现代化生态灌区项目量测水设施改造工程，2022 年全市灌域内干渠直开口和末级渠系计量设施改造，实现农业自动化、智能化、规范化、精准化灌溉流量监测，精准计量农田灌溉用水量，实现用水可计量、水权可明确，为用水权精细化管理和交易提供支撑。到 2022 年引扬黄灌区干渠直开口监测计量率达到 95%，末级渠系监测计量率达到 90%。加大水行政执法监管力度，严厉打击违法违规取用水行为。

第二节 深化水利投融资体制改革

按照“政府主导、市场运作、社会参与、规范管理”的原则，进一步完善政府投入保障机制，建立多元化、多渠道投融资机制，统筹推进水利工程建设，为推动高质量发展提供坚实支撑。

拓宽政府筹资渠道。积极争取中央、自治区资金支持，扩大市场融资规模。发挥开发性、政策性金融机构作用，推动城乡一体化供水等水利工程融资。支持水利投资主体以城乡供水特许经营权以及原水、供水、污水处理等预期收益权作为质押担保。规范推广 PPP 模式，支持社会资本统筹城乡供水建设运营。

第三节 强化水利行业监管

按照“全面覆盖、上下贯通、保障到位”的要求，完善覆盖全行业水利监管体系，强化重点领域全过程、全要素监管，全面提升涉水事务监管水平，切实提高水利管理服务水平。

加强水利法治建设。切实加强依法治水管水工作的领导，严格落实法治建设第一责任人职责；强化法律法规学习宣传和培训，提高执法人员执法能力和水平；加强水行政执法监督，严格落实行政执法“三项制度”，规范文明执法；严格依法治水管水，大力开展“河湖执法行动”，持续推进河湖“清四乱”常态化，大力实施“四水同治”，在全面推行河长制、湖长制的基础上，建立“河长+检察长+警长”联动工作机制。

提升行业监管能力。完善水利监督制度体系，细化监督检查标准体系，划清监管“红线”，深化“互联网+监管”，通过信息化技术手段开展实时、高效、精准监管，助推监管工作常态化、高效化运作。

强化工程建设运行监管。健全“项目法人负责、设计单位把关、监理单位控制、施工单位保证、政府部门监督”五位一体质量安全管理体系和风险防范机制，实现“工程优良、资金安全、干部优秀”的目标。

强化水利资金资产监管。健全完善内控体系建设，加强水利资金预算及绩效管控约束，规范水利项目审核支付流程，确保资金使用规范合理，切实提高资金使用效益。维护水利项目资产安全，提高国有资产使用效益。

强化水利安全生产监管。严格落实安全生产主体责任，健全安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，加强重要时段和关键环节的监督检查，切实提升水利工程建设安全生产管理水平，坚决防范和遏制类生产安

全事故的发生。

继续做好大中型移民后扶监管。聚焦水库移民及移民安置区发展的突出问题和薄弱环节，促进水库移民安置区产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、提高社会治理能力，保障移民收入稳步增长、生产水平不断提高，略高于当地农村平均水平。

第十章 保护传承黄河水文化

深度挖掘黄河文化时代价值，围绕讲好黄河故事、展示青铜峡形象，建设有带动力的示范项目、打造有传播力的宣传平台、推出有影响力的精品力作，加快建立彰显青铜峡特色的水文化体系，有力提升引黄古灌区文化遗产保护能力、展示水平和传承活力，努力建设黄河文化传承彰显区。

（一）黄河流域文化旅游带青铜峡古渠首遗址公园建设项目

地点：青铜峡古渠首遗址公园。项目以宁夏引黄灌渠(青铜峡古渠首公园)提升改造为基础，建设黄河宁夏引黄灌区世界灌溉工程遗产展示园，治河历史人物追溯、治河技术、引黄灌溉工程体系的发展演变，充分体现宁夏引黄灌区农耕文化、民俗文化。估算投资 3.68 亿元。

（二）黄河楼水利风景区建设

为争创国家水利风景区，新建小微公园等配套设施。估算投资 0.1 亿元。

（三）黄河大峡谷水利风景区建设

为争创国家水利风景区，新建小微公园等配套设施。估算投资 0.3 亿元。

表 10-1

青铜峡市“十四五”保护传承黄河文化项目谋划表

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	计划投资 (亿元)	建设起止年限
	合计		4.08	
1	宁夏引黄古灌区世界遗产公园建设项目	项目以宁夏夏引黄古灌区世界遗产公园建设项目建设以青铜峡唐正闸古渠首公园提升改造为基础,以优美的自然环境和宁夏引黄灌渠民俗文化展示为宗旨,走引黄灌渠利用展示、农业观光、农村休闲度假之路,充分考虑了宁夏引黄灌区、生态农业和旅游的有机结合,规划依功能不同划分成五大功能板块,即农耕文化展示基地、灌区游览观赏区、农业观光区、农事体验区和民俗文化展示基地。	3.68	2021-2025
2	黄河楼水利风景区建设	为争创国家水利风景区,新建小微公园等配套设施。	0.1	2021-2028
3	黄河大峡谷水利风景区建设	为争创国家水利风景区,新建小微公园等配套设施。	0.3	2021-2029

第十一章 投资规模

按照规划确定的总体要求，依据“十四五”时期水安全保障重点任务，遵循“突出重点、整体推进，深入论证、严格筛选，坚持标准、适度超前，实际需要与可能性结合”的原则，综合分析规划依据充分、前期工作较好、地方需求迫切、资金来源明确等实际情况，在继续实施“十三五”未完成项目的基础上，合理安排“十四五”期间实施项目次序。

经初步测算，“十四五”时期规划实施 9 大类 52 项水安全保障重大项目，匡算总投资 150.63 亿元。

青铜峡市“十四五”水安全保障规划项目及投资匡算表

序号	项目名称	计划总投资（亿元）	备注
	合计：（九类 52 项）	150.63	
一	水资源配置工程	6.41	
1	节水型社会建设项目	1.00	
2	非常规水资源利用工程	1.39	
3	高效节水工程	4.02	
二	水生态修复工程	20.07	
1	黄河河滩地生态修复治理工程	0.60	
2	黄河生态公园及凤凰岛保护修复工程	0.20	
3	青铜峡市黄河流域滨河大道两侧生态保护修复工程	0.20	
4	青铜峡市黄河滨河大道两侧湿地生态保护修复工程	1.97	
5	青铜峡库区黄河岸线堤防及生态保护修复工程	6.00	
6	青铜峡库区湿地自然保护区湿地水生态治理工程	3.00	
7	青铜峡市水系连通及水美乡村建设试点县项目	2.36	
8	青铜峡市农村水系综合整治项目	4.18	
9	青铜峡市罗家河人工湿地水质改善（二期）工程	0.44	

序号	项目名称	计划总投资（亿元）	备注
	合计：（九类 52 项）	150. 63	
10	罗家河美丽河湖建设工程	1. 12	
三	大中型水库移民后期扶持项目	0. 91	
1	青铜峡市 2021 年大中型水库移民后期扶持项目	0. 16	
2	青铜峡市 2022 年大中型水库移民后期扶持项目	0. 16	
3	青铜峡市 2023 年大中型水库移民后期扶持项目	0. 19	
4	青铜峡市 2024 年大中型水库移民后期扶持项目	0. 17	
5	青铜峡市 2025 年大中型水库移民后期扶持项目	0. 23	
四	水土保持综合治理项目	0. 87	
1	青铜峡市马莲沟小流域水土保持综合治理项目	0. 07	
2	青铜峡市榆树湾沟小流域水土保持综合治理项目	0. 09	
3	青铜峡市滑石沟小流域水土保持综合治理项目	0. 07	
4	黄河青铜峡段生态修复项目	0. 33	
5	青铜峡市碱沟小流域水土保持综合治理项目	0. 22	
6	青铜峡市长流水沟小流域水土保持综合治理项目	0. 09	
五	防汛抗旱减灾工程	77. 70	
1	黄河青铜峡段综合治理工程	57. 95	
1. 1	实施提升改造两岸堤防（堤路）工程	16. 03	
1. 1. 1	提升加固改造标准堤防（堤路）工程	15. 24	
1. 1. 2	黄河支流河口堤防工程	0. 79	
1. 2	河道控导工程	41. 92	
1. 2. 1	黄河宁夏青铜峡段河道整治工程	1. 92	
1. 2. 2	黄河宁夏青铜峡段河道疏浚工程	10. 00	
1. 2. 3	青铜峡黄河大坝坝前 5 公里河道疏浚工及水源保护工程	30. 00	
2	贺兰山东麓防洪工程及中小河流治理工程	13. 90	
3	牛首山北麓防洪工程	0. 90	

序号	项目名称	计划总投资（亿元）	备注
	合计：（九类 52 项）	150. 63	
4	小型病险水库除险加固工程	2. 00	
5	防洪减灾公共设施建设	1. 63	
6	青铜峡市城市防洪排涝改造项目	0. 17	
7	青铜峡市黄河流域高质量发展城区排水防涝预警监测智能信息化建设项目	0. 14	
8	青铜峡市黄河流域高质量发展城市排水管网提升改造（一期）建设项目	0. 18	
9	黄河流域高质量发展青铜峡市城区雨水水资源循环利用及青逸湖周边雨污分流改造项目	0. 65	
10	青铜峡市 2021 年城市防洪排涝提升改造项目	0. 18	
六	城乡供水一体化工程	7. 25	
1	银川都市圈青铜峡市城乡西线供水工程	0. 75	
2	青铜峡市城乡供水工程	5. 00	
3	城乡供水管网提升改造工程	1. 50	
七	灌区改造工程	32. 78	
1	青铜峡市现代化生态灌区建设项目	17. 05	
3	青铜峡市补水泵站更新改造项目	0. 59	
4	贺兰山东麓葡萄长廊水利骨干工程	1. 40	
5	甘城子灌区节水改造	0. 63	
6	罗家河下段水量综合利用供水工程	6. 00	
7	黄河宁夏青铜峡段生态修复牛首山北麓及贺兰山东麓供水工程	6. 00	
8	青铜峡市牛首山中型灌区续建配套与节水改造项目	0. 22	
9	贺兰山东麓葡萄长廊榆树沟供水泵站工程	0. 89	
八	水利新基建项目	0. 56	
1	青铜峡市水资源节约集约利用智能监控项目	0. 24	
2	青铜峡市甘城子扬水灌区水资源节约集约利用智能监控项目	0. 32	
九	水文化保护传承工程	4. 08	
1	宁夏引黄古灌区世界遗产公园建设项目	3. 68	

序号	项目名称	计划总投资（亿元）	备注
	合计：（九类 52 项）	150. 63	
2	黄河楼水利风景区建设	0. 10	
3	黄河大峡谷水利风景区建设	0. 30	

第十二章 保障措施

坚持党的全面领导，统一规划体系，健全实施机制，促进政策协同，压实工作责任，加强与各类规划衔接，科学制定政策和配置资源，广泛动员全社会力量，推动规划顺利实施。

加强组织领导。市委、市政府紧密结合发展实际，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保青铜峡水安全保障工作始终保持正确的方向。各职能部门要从讲政治的高度、抓重点的精度、抓到底的深度，细化落实本规划确定的主要目标和重点任务，不折不扣推动本规划提出的目标任务和政策措施落地见效。

强化规划引导。确保主要目标、重点任务、重大举措细化实化。《规划》所列项目，是“十四五”期间选择建设项目的控制范围和审批、核准项目建设的前提条件，不是必须完成的约束性任务。对建设条件、移民占地、用水总量指标、生态环境影响等方面存在较多问题，经论证协调仍难以有效解决的项目，不得审批和建设。

做实前期工作。建立项目前期工作责任制，实行分管领导负总责、各责任科室各负其责抓落实的规划实施工作推进机制，扎实做好各项目前期工作。认真履行项目建设程序，逐项扎实做好各项目前期工作，妥善协调好生态环境保护、移民征地、水量分配等问题，合理确定建设方案，科学有序实施。项目单位要保证前期工作经费投入，严格执行工程建设有关强制性标准和规程规范，确保项目前期工作质量和深度。

加大监督指导。加强对规划确定水安全保障主要目标指标完成情况的

考核监督，适时开展规划执行情况总结评估，分析实施效果，及时研究解决问题。市水行政主管部门要围绕本规划确定的目标，分解任务，建立台账，加强对各部门组织协调和指导服务。开展规划实施评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。

突出队伍建设。加强水利人才队伍建设，健全完善人才评价、激励、使用机制，以治水领军人才引进培养为抓手，搭建有利于各类人才成长的平台。探索水管单位灵活用人机制，激发事业单位内在活力。加强应用型技术技能人才培养，培育专业化队伍，有效破解基层水利人才短缺难题。

凝聚社会力量。充分利用新闻媒体，加大规划和实施情况的宣传力度、水情教育和节水宣传力度，提高全社会的水忧患意识、节水意识和水资源保护意识，凝聚社会共识，汇聚人民智慧。创新水利建设各个环节的公众参与方式，建立健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的行政决策机制，形成治水兴水合力。